

УДК 340 (02)

Народный суверенитет и социальное государство как принципы конституционного строя Российской Федерации

¹ Пелагея Ивановна Квачева

² Елена Васильевна Шабанова

¹⁻² Сочинский государственный университет, Российская Федерация
354000, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская 26 а

¹ Доктор юридических наук, профессор
E-mail: kvacheva46@mail.ru

² Аспирант
E-mail: shamaniqs91@mail.ru

Аннотация. Данная статья рассматривается народный суверенитет и социальное государство как принципы конституционного строя России, раскрывается их государственно – правовое содержание. С этой целью дается понятие определениям «социальное государство», «конституционный строй», «народный суверенитет», а также приводятся краткий исторический анализ развития данных принципов в Российской Федерации и проблемы их применения в настоящее время.

Ключевые слова: народный суверенитет, социальное государство, конституционный принцип, конституционный строй.

Введение. Конституционный строй России — разновидность политического и общественного строя, основанного на следующих принципах: демократии, разделения государственных ветвей власти, признания человека и гражданина, их прав и свобод как наивысшей ценностью государства, подчинения государства приоритетам и интересам социума [1].

В нашем социуме образуется понимание значимости проблем обеспечения прав человека и гражданина, главенства прав и свобод человека и гражданина как основы нашего правового государства. Согласно Конституции Российской Федерации главной ценностью государства являются права и свободы человека и гражданина. Данное положение формирует основы конституционного строя Российской Федерации, которые не могут противоречить другим принципам государства. Смысл, содержание и использование законов, деятельность политической власти и органов местного самоуправления определяются правами и свободами человека и гражданина.

Степень демократического формирования социума устанавливается не только лишь официальной известностью преимуществ прав и свобод человека и гражданина, в том числе их закрепление в российском законодательстве, но и обнародование общепринятых норм и принципов международного права по части прав и свобод человека и гражданина. В социуме необходимо создать правовой механизм, который будет эффективно действовать при защите и охране прав и свобод человека и гражданина, и благодаря которому гражданин воспользуется существующими организационными и юридическим процедурами с целью реализации неотъемлемых прав и свобод человека и гражданина [2].

Конституция РФ исходит из того, что прочность, неизбежность нового конституционного строя Российской Федерации понимается не его неделимость, неприемлемость споров и конкуренции мыслей и интересов, а, наоборот, существование между государственной властью и органами местного самоуправления внутренних столкновений и споров и, согласно, фиксированию уже на степени принципов конституционного строя государства, различных систем противовесов и ограничений как государственный аппарат разрешения данных столкновений [3].

Материалы и методы. Для написания данной статьи были использованы следующие средства исследования: познания, разработанные наукой и апробированной практикой, среди которых особое место отводится диалектическому подходу, прибавленный к таким явлениям, как «демократия», «социальное государство», «конституционный принцип». Отдельную роль играют системно-структурный, функциональный,

статистический и другие средства познания.

Обсуждение. Суверенитет (от фр. *souverainete* – главенство, господство) – независимость и господство власти, а так же является одним из основным принципов конституционного строя Российской Федерации, а также международного права.

Известно, что главным федеральным законом в Российской Федерации является Конституция РФ, основным инструментом взаимодействия человека с социумом и государством. Как основной закон страны историческое возникновение «конституции» было связано с необходимостью закрепления и провозглашения на высшем уровне некоторых ценностей: народный суверенитет, равенство всех перед законом и судом, прямого и представительного участия населения в реализации государственной ветви власти и т.д.

Принцип «суверенитет народа» не рассматривается в настоящее время как безграничный и несомненный, а находится в определенных взаимоотношениях с другими принципами конституционного и международного прав. Во внутренних отношениях, Конституция РФ называет человека и гражданина, их прав и свобод высшей ценностью (ст. 2 Конституции РФ), и, в результате, все государственные (конституционные) принципы должны скоординироваться с этим. Международным правом суверенитет ограничен рядом общепринятыми принципами, например, обязательствами, которые взяты на себя государством как леном международных, региональных надгосударственных предприятий (ООН, Совет Европы), запретом развязывания войны [4].

Для понимания значимости принципа народного суверенитета представляет интерес взгляд Кононова А.Л. на определение судьбы Конституционного Суда Российской Федерации [5]:

«Независимость (суверенитет) не входит в число тех государственно (конституционно) защищаемых целей, благодаря которым возможно сокращение основных прав и свобод человека и гражданина. Абсолютно спорно и опасна угрозой ограничения прав и свобод идентификации независимости с конституционным строем РФ или политической безопасностью. Кроме того, остается неопределенным, какую конкретно теорию независимости Конституционный Суд РФ в контексте рассматриваемой проблематики лишения избирательных прав имеет в виду.

Определить «независимость» как исключительную и полную юрисдикцию независимости публичной власти над населением государства, то хотя бы в этом одностороннем его истолковании трудно сказать о каком-нибудь ограничении независимости, т.к. речь идет о гражданах РФ, которые сохраняют в свою очередь весь объем своих обязательств в силу закона перед Российской Федерацией.

Под определение «суверенитет» можно подразумевать не поддающуюся и некую абстрактность понятия народного волеизъявления, которые в свою очередь должна выражаться через представительные органы государственной власти, нелепо тем более удерживать избираемость данных органов власти во имя этого, следовательно, сам суверенитет ограничивать ради самого народного суверенитета.

Если подразумевать классическое понятие «государственный суверенитет» со времен Вестфальских договоренностей как всевластия государства или полного его своеволия и независимости и во внешней и внутренней политике, то и такое понимание стало анахронизмом в современных условиях с подчинением законодательства конституционным принципам, общепризнанным принципам и нормам международного права, с созданием международной юрисдикции и признанием приоритета международных договоров над национальным законодательством по крайней мере в сфере прав и свобод человека и гражданина. Это касается и сферы политических свобод, в которой государство отнюдь не обладает полной свободой усмотрения и своеволия».

Принцип народного суверенитета, его главенства в разрешении особо главных задач политической и общественной жизни лежит в основе демократического социума.

Социальное государство – принцип, который относится к государственно – правовому статусу страны, предполагающая политическое гарантирование социальных и экономических прав человека и гражданина и отвечающие обязанностям государства РФ. Данное определение означает, что любое государство служит социуму и стремится пропустить или сдвинуть к минимальному социальному различию.

Социальное государство – государство с социально направленной экономикой, создающее юридические и фактические условия, которые обеспечивают свободное формирование общества и достойную жизнь, реализующее совокупность мер по

подкреплению неимущественно-социальных групп социума.

Понятие «социальное государство» обозначает, что государство соответствующее его возможностям, берет на себя в полном объеме, обеспечение конкретной степени жизни своего населения, удовлетворяет их духовные и материальные потребности [6].

Данное определение впервые появилось в конституциях «второго поколения», например, Основной Закон ФРГ 1949 г. [7], Франции — 1958 г., Испании — 1978 г. и др., при этом изображая возможности экономического характера цивилизованного общества. Социальное государство обозначает конституционную гарантию обеспечения здравоохранения, социального обеспечения, образования и т.п. со стороны государства [8].

Согласно ст.7 Конституции РФ социальное государство есть принцип государственного (конституционного) строя Российской Федерации, которое устанавливает, что страна берет на себя обязательства гарантировать закрепленные в федеральных законах права человека и граждан и реализовывать политику в социальной сфере. Главной задачей социального государства является утверждение принципов равенства и справедливости.

В Конституции закрепленные нормы о социальном государстве означает, что Российская Федерация принимает на себя важные обязательства в социальной сфере. В соответствии со своей социальной направленностью Российская Федерация обеспечивает охрану труда и здоровья людей; устанавливает гарантированный минимальный размер оплаты труда; обеспечивает государственную поддержку семьи, материнства, отцовства, детства, инвалидов и пожилых людей; развивает систему социальных служб; обеспечивает выплату государственных пенсий и пособий и т.п.. Согласно Программам социальных реформ в Российской Федерации стратегическими целями политики в социальной сфере являются: достижение ощутимого улучшения материального положения и условий жизни общества; обеспечение эффективной занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы и т.п. [9, 10].

С точки зрения преобладания в механизме реализации государственного (конституционного) права населения на социальное обеспечение по возрасту. Ч.1 и ч.3 ст. 39 Конституции Российской Федерации предусмотрено два основных вида пенсионного страхования: добровольное и обязательное. Под обязательным пенсионным страхованием понимаются гарантии осуществления конституционного права, т.е. оно направлено на достижение целей социального государства в данной сфере и поэтому носит всенародный характер. Гражданам под добровольным пенсионным страхованием предоставляют специальные возможности в образовании средств по личному участию, которые направлены на личное пенсионное обеспечение. Дополнительное пенсионное страхование носит не всенародный характер и реализуется в основном в системах негосударственного пенсионного обеспечения. Соответственно, что на государство возлагаются обязанности гарантирования социального обеспечения по возрасту, основывающиеся на обязанностях пенсионного обеспечения, которое применительно к социальному обеспечению, основывающемуся на добровольности и индивидуальном характере, обязанность государства заключается в поощрении создания дополнительных форм социального обеспечения [11].

Принцип социального государства должен играть важную роль в деятельности законодателей.

Согласно неоднократно выраженному в определениях Конституционного Суда РФ правовых позиций изменений законодателями установленных ранее принципов предоставления компенсаций и льгот населению, которое реализуется соблюдением принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям страны, сохранение разумной стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему правовых норм и предсказуемость законодательной политики, предполагающий юридическую определенность, а также в социальной сфере общества, с тем чтобы все участники правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своих действий и были уверенными в своих приобретенными правами, в своем официально признанном статусе, в защите со стороны государства, т.е. в том, что полученное населением право будет уважаться государственными властями в силу закона и будет осуществлено; как правовое социальное государство Российская Федерация, не может самостоятельно отказываться от выполнения своих публично-правовых обязанностей, и приостановление или прекращение обеспечения каких-либо льгот или выплат компенсаторного характера допускаются только при установлении надлежащего

механизма соответствующего возмещения, формы и способы которого могут меняться, но объем не должен уменьшаться [12].

Заключение. На основе выше указанного, можно сделать следующие выводы: в основе демократического социума лежит принцип народного суверенитета, а так же его главенства в решении важных вопросов общественной и государственной жизни. Именно народоправство, реализуемое в различных формах, составляет основу демократического правового государства [13].

Примечания:

1. Энциклопедический словарь «Конституционное право России». / Под общей ред. В.И. Червонюка. М.: Юрид. лит., 2014.
2. «Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел (организационно-правовые аспекты): курс лекций». / Под ред. В.Н. Бутылин, И.В. Гончаров, В.В. Барбин. Академия управления МВД России, 2013.
3. «Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России». / Под ред. Н.С. Бондарь. Норма, 2010.
4. Энциклопедический словарь «Конституционное право России». / Под общей ред. В.И. Червонюка. М.: Юрид. лит., 2014.
5. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 797 – О – О // «Российская газета» от 26.12.2007 г № 4553.
6. Энциклопедический словарь «Конституционное право России». / Под общей ред. В.И. Червонюка. М.: Юрид. лит., 2014.
7. Большой юридический словарь. 3-е изд., доп. и перераб. / Под ред. проф. А.Я. Сухарева. М.: ИНФРА М, 2007.
8. Энциклопедический словарь «Конституционное право России». / Под общей ред. В.И. Червонюка. М.: Юрид. лит., 2014.
9. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.). // «Российская газета» от 25 декабря 1993 г. № 237, СЗ РФ от 4 августа 2014 г. № 31 ст. 4398.
10. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 5 февраля 2009 г. № 149-О-П // «Российская газета» от 06.05.2009 г. № 4903.
11. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2007 г. № 14 П // «Российская газета» от 12.01.2008 г № 4561.
12. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 947 – О – П // «Российская газета» от 16.02.2008 г № 4591
13. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 апреля 1997 г. № 7-П // Собрание законодательства Российской Федерации от 19 мая 1997 г. № 20 ст. 2383.

UDC 340 (02)

**Popular Sovereignty and Welfare State as the Principles
of the Constitutional System in Russian Federation**

¹ Pelageya I. Kvacheva

² Elena V. Shabanova

¹⁻² Sochi state university, Russian Federation
Sovetskaya Str., 26 a, Sochi 354000

¹ Doctor of Law, professor
E-mail: kvacheva46@mail.ru

² Post-graduate student
E-mail: shamaniqs91@mail.ru

Abstract. This article discusses popular sovereignty and welfare state as the principles of the constitutional system of Russia, reveals their state – legal content. With this purpose, there is given the definitions of the notion "social state", "constitutional system", "popular sovereignty," and also provides a brief historical analysis of the development of these principles in the Russian Federation and problems of their application at the present time.

Keywords: popular sovereignty, welfare state, constitutional principle, constitutional order.