

Экономические науки

УДК 33

Роль администрации города Сочи в управления олимпийским проектом

¹ Дмитрий Сергеевич Агеенко

² Евгения Владимировна Видищева

¹ Сочинский государственный университет, Российская Федерация
354000, Сочи, ул. Советская, 26 а
Аспирант

E-mail: dmitry.ageenko@gmail.com

² Сочинский государственный университет, Российская Федерация
354000, ул. Советская, 26 а
Кандидат экономических наук, доцент
E-mail: evgenia-vv@mail.ru

Аннотация. В связи с выбором Сочи в качестве города-хозяина Игр 2014 года на администрацию города легла большая ответственность. Для выполнения всех вновь появившихся задач городу понадобилось создание новых управленческих структур, в том числе с применением идей проектно-ориентированной модели структуры управления, которые ранее не использовались в работе муниципалитетов.

Ключевые слова: Сочи 2014; управление олимпийским проектом; структура управления; администрация города Сочи.

Введение. Впервые Сочи предложил свою кандидатуру в 1993 году для проведения зимних Олимпийских игр 2002 года, однако в число финалистов он не попал. Впоследствии появлялись предложения заявить Сочи кандидатом на проведение летних Олимпийских игр 2008 года, но он так и не был заявлен в качестве кандидата.

Лишь в 2005 году для нашей страны стартовал олимпийский проект. В июле 2005 года в посёлке Красная поляна прошло специальное выездное заседание Национального олимпийского комитета России, на котором была поддержана идея выдвижения Сочи в качестве города-кандидата на проведение зимней Олимпиады 2014 года и принято решение о создании заявочного комитета и рабочей группы на уровне правительства по подготовке города к выдвижению.

В 2006 году была подготовлена и направлена в штаб-квартиру Международного Олимпийского комитета (МОК) Заявочная книга «Сочи 2014», в работе над которой приняли участие не только федеральные министерства и ведомства, администрации Краснодарского края и города Сочи, но и более ста российских и международных экспертов, имеющих успешный опыт подготовки олимпийских кампаний.

Руководство страны, включая Президента России, приняло активное участие в продвижении кандидатуры Сочи, поэтому решение 119-й сессии МОК в Гватемале, на которой в июле 2007 года город Сочи был выбран столицей XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года, явилось закономерным итогом предшествующей работы и подтверждением не только спортивных и экономических успехов, но и роста международного авторитета России.

Основная часть. 4 июля 2007 года между Международным олимпийским комитетом в лице председателя МОК Жака Рогге и финансового председателя МОК Ричарда Карриона, городом Сочи в лице губернатора Краснодарского края Александра Ткачева и главы города Сочи Виктора Колодяжного и Национальным олимпийским комитетом в лице президента ОКР Леонида Тягачева был подписан Контракт города-хозяина XXII зимних Олимпийских игр 2014 года. По данному Контракту сторонами были приняты на себя обязательства по подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи.

На следующий день, после принятия решения о проведении Игр в Сочи, Президентом Российской Федерации В.В. Путиным был издан Указ «О подготовке к проведению XXII зимних Олимпийских игр и XI зимних Паралимпийских игр 2014 года в г. Сочи». [1].

Для координации подготовки в том же году были созданы АНО «Оргкомитет «Сочи 2014» [2] и ГК «Олимпстрой» [3] сформирована структура рабочих органов Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи» [4], начали функционировать рабочие органы – экспертный совет, межведомственные комиссии и рабочие группы.

В том же 2007 году была утверждена федеральная целевая программа «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта» [5]. В 2008 году разработана и утверждена краевая целевая программа «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта (2008-2013 годы)» [6].

В рамках реализации обязательств, принятых городом-организатором, администрация города Сочи выступает:

- ответственным исполнителем мероприятий Программы строительства;
- соисполнителем по подготовке документации по планировке территории для размещения объектов программы строительства;
- согласующей стороной в ходе разработки нормативных и регламентирующих актов;
- исполнителем проектов по подготовке и проведению Игр в зоне ответственности администрации города Сочи, согласно поручениям МОК и Правительства Российской Федерации, запросам АНО «Оргкомитет «Сочи 2014» и других заинтересованных сторон по проекту «Сочи 2014»;
- Глава города Сочи вошел в состав наблюдательных советов ГК «Олимпстрой» и АНО «Оргкомитет «Сочи 2014»

С апреля 2009 года на управление инфраструктурных проектов администрации города Сочи была возложена задача по контролю и анализу исполнения поручений, данных администрации города Сочи в рамках подготовки Правительством РФ, Президиумом Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, Министерством регионального развития РФ, администрации Краснодарского края а так же обеспечение мониторинга реализации мероприятий краевой целевой программы. Помимо этого, администрация города Сочи в рамках своих полномочий реализует мероприятия по созданию безбарьерной среды, по медицинскому и санитарно-эпидемиологическому обеспечению в период подготовки и проведения Игр, выполняет в рамках своих полномочий план антидопингового обеспечения Игр, комплексный план обеспечения безопасности Игр, программы лингвистического обеспечения Игр, подготовки персонала и создания волонтерского движения.

В целях исполнения обязательств Заявочной книги, контракта с городом-организатором Игр, Меморандума о взаимопонимании, заключенного между АНО «Оргкомитет «Сочи 2014» и администрацией города Сочи [7] в 2010 году был образован организационный комитет администрации города Сочи по реализации полномочий при подготовке XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи [8].

Комитет являлся координирующим органом администрации города Сочи по реализации полномочий при подготовке XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года отраслевыми и территориальными органами администрации города Сочи. Взаимодействие между АНО «Оргкомитет «Сочи 2014» и администрацией города Сочи стало осуществляться на 3-х уровнях:

- Объединенная комиссия по взаимодействию под председательством Главы города Сочи и Президента АНО «Оргкомитет «Сочи 2014»;
- Руководящая группа по взаимодействию под председательством первого заместителя Главы города Сочи, руководителя проекта и Директора представительства АНО «Оргкомитет «Сочи 2014».
- Функциональные рабочие группы под председательством заместителей Главы администрации города Сочи и руководителей функциональных направлений Оргкомитета «Сочи 2014» по 21 направлению.

Данная структура определила основные обязательства, а также план мероприятий, проектов, процессов, направленный на реализацию обязательств в срок.

В целях соблюдения требований МОК к проектам, находящимся в зоне ответственности администрации города Сочи, повышения эффективности подготовки к XXII Олимпийским зимним играм и XI Паралимпийским зимним играм 2014 года в г. Сочи, синхронизации и интеграции совместной деятельности между администрацией города Сочи и АНО «Оргкомитет «Сочи 2014» 15 октября 2010 года подписан сводный регламент системы взаимодействия, предусматривающий и регламентирующий деятельность совместных функциональных рабочих групп по 21 направлению на трех управленческих уровнях.



Рис. 1. Жизненный цикл подготовки и проведения Игр

25 марта 2011 распоряжением администрации города Сочи от 25 марта 2011 года №123-ОК "О внесении изменений в структуры и штатную численность отраслевых (функциональных) органов администрации города Сочи" управление инфраструктурных проектов администрации города Сочи было переименовано в управление по реализации полномочий при подготовке зимних Олимпийских игр 2014 года и Паралимпийских игр 2014 года администрации города Сочи. Были конкретизированы функции координации деятельности отраслевых органов администрации города Сочи во взаимодействии с другими исполнителями и предусмотрено внедрение в администрации города Сочи проектного управления процессом подготовки и проведения Игр в зоне ответственности администрации города Сочи [9]. В ходе совместной деятельности и для снижения рисков неисполнения обязательств, принятых перед МОК, администрацией города Сочи, был составлен «Реестр обязательств, требований, рекомендаций администрации муниципального образования город-курорт Сочи, принятых в целях подготовки к XXII Олимпийским зимним играм и XI Паралимпийским зимним играм 2014 года в г.Сочи» содержащий 330 обязательств [10].

В дальнейшем в процессе деятельности управления в результате роста качественного и количественного состава проектов в зоне ответственности администрации города Сочи возникла необходимость в изменения структуры управления проектами, в определении перечня обязательств, проектов и подготовке плана реализации проектов.

Для достижения вышеуказанных целей в администрации города Сочи была внедрена новая структура управления Олимпийским проектом и был создан департамент по реализации полномочий при подготовке XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года администрации города Сочи, а также дополнительные отраслевые структурные подразделения/отделы, обеспечивающие функциональную реализацию проектов.

В ходе реализации олимпийского проекта Департаментом осуществлялись интеграция, координация, контроль, планирование активностей, согласование условий и сроков

реализации между функциональными направлениями, а также с АНО «Оргкомитет «Сочи 2014» и другими внешними исполнителями

Для возможности увидеть фактическую степень выполнения городом-организатором своих обязательств в режиме реального времени была внедрена инновационная система управления проектами. Совместно с официальным поставщиком профессиональных услуг «Сочи 2014» консалтинговой компанией PricewaterhouseCoopers (PwC) разработан Мастер-план с подробным описанием обязательств города-организатора Игр, процессов и сроков их выполнения. Для отображения фактического состояния и степени исполнения Мастер-плана интегрирован в информационную систему планирования и отчётности Организационного комитета XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, которую используют основные стороны подготовки Игр в Сочи [11].

С целью внедрения и реализации принципов проектного управления, создания нормативной базы и поддержания связанных процессов (включая мониторинг и формирование отчетности) администрация Сочи использует открытое серверное приложение Redmine. Благодаря этой системе возможен процесс систематизации всех проектов "олимпийского направления", осуществление контроля и подготовка отчётности [12].

В 2012 году в связи с усилением функциональной составляющей участия в реализации процессов подготовки и проведения Игр, распоряжением администрации города Сочи от 28 декабря 2012 года № 889-ок «О внесении изменений в структуры и штатную численность отраслевых (функциональных) органов администрации города Сочи» структура департамента была изменена.

На сегодняшний день администрация города Сочи представлена в структуре управления Играми по нескольким направлениям.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 15.05.2010 года № 751-р продолжает реализовываться Программа тестовых мероприятий на олимпийских объектах города Сочи в 2011-2014 годах, где администрация города Сочи является ответственным соисполнителем. В 2012 году департаментом была организована работа Городского Оперативного штаба, положение о котором было утверждено протоколом заседания Межведомственной комиссии по координации и контролю подготовки и реализации Программы тестовых мероприятий на олимпийских объектах г. Сочи в 2011-2014 годах от 16 мая 2012 года № 16-пр. Кроме того, администрация входит в состав координаторов мероприятий Эстафеты олимпийского огня на территории города Сочи [13].

С 30 июля 2012 года администрацией также осуществляется координация реализации отраслевыми подразделениями администрации города Сочи Плана мероприятий по созданию безбарьерной среды для целей проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи и Программы лингвистического обеспечения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г.Сочи, утвержденных Правительством Российской Федерации.



Рис. 2. Карта доступности объектов «Сочи без барьеров»

Одним из достижений департамента по реализации полномочий администрации города Сочи стала созданная электронная карта «Сочи без барьеров» (<http://www.sochibezbarierov.ru>). В рамках данного проекта на карту были нанесены социально значимые объекты инфраструктуры города Сочи, с обозначением уровня доступности объекта для маломобильных групп населения, описанием и фотоснимками. База данных об уровне доступности объектов регулярно обновляется, также существует функция обратной связи с пользователями сайта [14]

Заключение. Таким образом, помимо материального наследия, создаваемого в рамках подготовки к Играм на сегодняшний день также создается значимое нематериальное наследие. Таковыми являются накопленные знания, навыки и опыт организации работы, в том числе и на уровне муниципальных образований. И немаловажную роль в данной работе играет администрация города Сочи, которая реализует идеи проектно-ориентированной модели структуры управления, которые ранее не использовались.

Примечания:

1. Указ Президента Российской Федерации № 848 от 5 июля 2007 года «О подготовке к проведению XXII зимних Олимпийских игр и XI зимних Паралимпийских игр 2014 года в г. Сочи» // <http://www.rg.ru/2007/07/06/olimpiada-dok.html>.

2. Федеральный закон Российской Федерации от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // <http://www.rg.ru/2007/12/05/sochi-dok.html>.

3. Указ Президента Российской Федерации от 26 сентября 2007 г. № 1308 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII зимних Олимпийских игр и XI зимних Паралимпийских игр 2014 года в г. Сочи» // <http://www.rg.ru/2007/09/29/sochi-sovet-dok.html>.

4. Федеральный закон Российской Федерации от 30 октября 2007 г. № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта» // <http://www.rg.ru/2007/11/03/sochi-dok.html> (дата обращения 06.03.2013).

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 991 «О программе строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта» <http://www.rg.ru/2008/01/15/sochi-olimp-site-dok.html>
6. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19 августа 2009 г. № 723 об утверждении краевой целевой программы «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития города сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта» // <http://www.olympdep.ru/official/docs/1405kz> (дата обращения 06.03.2013).
7. Отчет о деятельности в области устойчивого развития в рамках подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних Игр и XI Паралимпийских зимних Игр в Сочи за 2009-2010 год // <http://www.sochi2014.com/games/strategy/report/>.
8. Распоряжение Администрации города Сочи от 5 июля 2010 года №388-р «Об образовании организационного комитета администрации города Сочи по реализации полномочий при подготовке XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи» http://sochiadm.ru/employment_administration/regulatory_documents/detail.php?ID=8472.
9. «Олимпиаду в Сочи подготовят с помощью уникальной системы управления», Портал Краснодарского края Юга.ру // <http://sochi.yuga.ru/publish/?id=479>.
10. «Курорт без барьеров», Российская Газета, 9.12.2011 // <http://www.rg.ru/2011/12/09/sochi.html> (дата обращения 06.03.2013).
11. «Подготовкой Игр в Сочи управляют с помощью инноваций», материалы официального сайта Департамента по реализации полномочий администрации г. Сочи // <http://sochiadm2014.com/project/45-plot> (дата обращения 06.03.2013).
12. «Высота 2011», отчет об организации подготовки к проведению XXII Олимпийских зимних Игр и XI Паралимпийских зимних Игр 2014 года и развития города сочи как горноклиматического курорта администрации г. Сочи.
13. Постановление администрации города Сочи от 3 июля 2012 года № 1413 «О создании рабочей группы при администрации города Сочи по координации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением мероприятий Эстафеты олимпийского огня на территории города Сочи».
14. «В Сочи заработал электронный сайт для людей с инвалидностью», материалы официального сайта Департамента по реализации полномочий администрации г. Сочи // <http://sochiadm2014.com/press-centr/news/568-1102> (дата обращения 06.03.2013).

UDC 33

Sochi Municipal Administration's Role in Managing the Olympic Project

¹ Dmitriy S. Ageenko

² Evgeniya V. Vidishcheva

¹ Sochi State University, Russian Federation
354000 Sochi, Sovetskaya St., 26 a
PhD student
E-mail: dmitry.ageenko@gmail.com

² Sochi State University, Russian Federation
354000 Sochi, Sovetskaya St., 26 a
PhD (Economy), Associate Professor
E-mail: evgenia-vv@mail.ru

Abstract. When Sochi was chosen as the host city for the 2014 Games, the city's administration suddenly found itself bearing a lot of responsibilities. To execute all of the tasks that suddenly manifested, the administration needed to create new administrative structures while also utilising ideas of project-oriented management, which were not used beforehand within the management of municipalities.

Keywords: Sochi 2014, managing the Olympic project, management structure, Sochi Municipal Administration.