

УДК 338

Государственная и региональная поддержка развития туристско-рекреационного комплекса города Сочи в условиях подготовки к зимним Олимпийским и Паралимпийским играм-2014

Светлана Анатольевна Нефедкина

Сочинский государственный университет, Россия
354000, Сочи, ул. Советская, 26 а
Кандидат экономических наук, доцент
E-mail: mca2001@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются основные федеральные, региональные и муниципальные целевые программы – формы поддержки развития муниципального образования города Сочи как горноклиматического курорта национального и мирового уровня в связи с предстоящими зимними Олимпийскими и Паралимпийскими играми 2014 года. Автором выявляются недостатки в формировании, процессе реализации вышеуказанных программ, а также предлагаются меры по их устранению. При этом акцент делается не только на позиционирование города Сочи как горноклиматического, но и бальнеологического курорта и туристского центра национального и мирового уровня. Обосновывается необходимость применения комплексного подхода к решению проблем туристско-рекреационного комплекса г. Сочи, а также других муниципальных образований с туристско-рекреационной специализацией.

Ключевые слова: федеральная целевая программа (ФЦП); туристско-рекреационный комплекс; мировой туристский центр; инвестиционные проекты; программно-целевое планирование; комплексный подход.

Введение. В настоящее время в общественности и на всех уровнях власти особое внимание уделяется развитию города-курорта Сочи – в рамках подготовки к XXII Олимпийским играм и XI Паралимпийским играм. В 2014 году предусматривается «переквалифицировать» город в круглогодичный курорт мирового уровня, способный принимать международные и общероссийские соревнования по зимним видам спорта, обеспечивать качественный отдых как россиян, так и иностранных туристов.

Олимпийские и Паралимпийские игры, проводящиеся раз в четыре года, являются крупнейшим событием общемирового масштаба, формирующим мощный поток спортсменов и туристов в принимающем Олимпиаду городе. В связи с этим Международный Олимпийский Комитет (МОК) при выборе места проведения игр предъявляет крайне жесткие требования не только к собственно местам проведения соревнований и местам размещения спортсменов, но и ко всему комплексу городского хозяйства городов-кандидатов.

Можно полагать, что подтверждение соответствия требованиям МОК может характеризовать выбранный город как туристский центр мирового уровня.

МОК, как правило, использует для оценки городов-кандидатов интегральный показатель готовности инфраструктуры, который рассчитывается как сумма показателей по каждому из следующих направлений (критериев) готовности города к проведению Олимпийских игр, представленных в таблице 1. Каждому направлению присваивается свой вес и производится оценка. Результаты предварительной оценки текущего состояния Сочи, проведенной в 2006 г. экспертами Заявочного Комитета «Сочи-2014», приведены ниже:

Результаты предварительной оценки заявки Сочи экспертами МОК

<i>Критерий</i>	Вес	Результат оценки	Взвешенная оценка
Олимпийские объекты	0,20	0,07	0,014
Транспортная инфраструктура	0,30	0,27	0,081
Связь	0,09	0,26	0,0234
Инженерная инфраструктура (в том числе энергоснабжение)	0,10	0,35	0,035
Туристическая инфраструктура	0,11	0,56	0,0616
Природоохранные мероприятия	0,20	0,06	0,012
Интегральная оценка	1,00	-	0,227

Анализ полученной интегральной оценки при подготовке ответов на вопросы заявочной анкеты МОК для города-кандидата на проведение зимних Олимпийских игр показал, что Сочи не соответствует уровню мирового курортно-туристического центра не только по состоянию развития туристической инфраструктуры, но и по всем другим параметрам. Это означает, что в развитии города Сочи существуют системные проблемы, препятствующие достижению стратегической цели, – создания современного круглогодичного горноклиматического курорта.

Город Сочи стал столицей зимней Олимпиады 2014 года, что делает его более интересным и привлекательным для государственных, региональных и частных инвесторов. Выполнение мероприятий различных программ привело к существенному росту вложений инвестиций в развитие туристско-рекреационного комплекса г. Сочи. Их объем только за последние четыре года возрос почти в 9 раз – с 0,6 млрд. рублей в 2007 году до 5,2 млрд. рублей в 2010 году.

Формированию условий для создания современного и высокоэффективного туристско-рекреационного и туристского комплекса, увеличения объема предоставляемых им услуг, повышения их качества способствовала реализация мероприятий целевых программ на территории города-курорта Сочи:

- федеральные программы по оздоровлению льготников и "Юг России", "Развитие города Сочи как горноклиматического курорта (2006–2014 годы)";

- краевая целевая программа "Развитие туристско-рекреационного и туристского комплекса Краснодарского края на 2003–2010 годы" и др.

Если анализировать структуру вышеуказанных инвестиций, можно выделить следующие ее составляющие:

- гостиничный бизнес города Сочи;
- развитие территории города как спортивного и туристского центра: создание инфраструктуры для подготовки спортсменов, проведения спортивных соревнований российского и международного уровней, эксплуатация объектов инфраструктуры в качестве баз туризма и отдыха (создание горнолыжного курорта «Красная Поляна» и др.);
- развитие горноклиматического и туристского курорта «Красная Поляна» и становление данного курорта не только на федеральном, но и на мировом уровне;
- совершенствование и развитие инфраструктуры города;
- развитие транспортной инфраструктуры по мировым стандартам: аэровокзального комплекса, морского порта, автомобильных дорог;
- совершенствование системы энергообеспечения: строительство малых ТЭС на базе существующих муниципальных котельных в рамках программы ОАО «РАО «ЕЭС России», первоочередных мер по обеспечению устойчивой работы Сочинских электрических сетей;
- улучшение экологической среды: строительство мусороперерабатывающего завода и сборно-сортировочных перерабатывающих станций;
- строительство жилья высокой комфортности.

¹ Ист. XXII Olympic Winter Games in 2014. Report by the IOC Candidature Acceptance Working Group to the IOC Executive Board. Lausanne, 28 April 2006.

Реализована краевая целевая программа "Развитие туристско-рекреационного и туристского комплекса Краснодарского края на 2003–2010 годы" с общим объемом финансирования мероприятий в сумме 272 млн. рублей. Отработано нормативно-правовое обеспечение развития комплекса, проведена профессиональная подготовка кадров, активная рекламная кампания, а также подготовлена проектно-сметная документация строительства инженерных коммуникаций, в том числе и по основным инвестиционным площадкам.

В рамках программы для проведения рекламной кампании "Курорты Кубани" на рекламно-информационную поддержку израсходовано 112,6 млн рублей. Широкое распространение получили различные рекламно-информационные мероприятия: ежегодные праздники и фестивали (3,2 млн рублей), краевые и международные форумы, выставки и ярмарки (8,9 млн рублей). Уже только в 2006 году край участвовал в 17 региональных, общероссийских и международных выставках, где рекламировалась деятельность туристско-рекреационного комплекса, его возможности и достижения.

В соответствии с программой "Юг России" в регионе возводятся объекты инженерной инфраструктуры, которые позволят создать условия для круглосуточного, бесперебойного хозяйственно-питьевого водоснабжения, а также снабжения здравниц горячей водой. В частности, при завершении строительства и реконструкции очистных сооружений канализации улучшится экологическая обстановка в городах Сочи, Геленджике, Новороссийске, Туапсинском районе.

Ведется реализация 14 стратегических инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций более 10,5 млрд. рублей, включенных в Программу сопровождения стратегических инвестиционных проектов Краснодарского края на 2010–2015 годы.

Важным направлением в развитии комплекса является организация особых экономических зон туристско-рекреационного типа. К первоочередным территориям, которые стали победителями в конкурсе, проводимом Минэкономразвития РФ, отнесены "Малый Ахун" (г. Сочи), "Агрива" (Туапсинский район), "Криница-Архипо-Осиповка" (г. Геленджик), "Высокий берег" и "Благовещенская коса" (г. Анапа). Эффект от создания зон – организация более 110 тыс. дополнительных мест размещения, отвечающих всем международным требованиям. При этом в развитие инженерной инфраструктуры планируется вложить почти 26 млрд. рублей бюджетных средств.

Для разрешения конкретных проблем и задач, сдерживающих развитие г. Сочи и его становление как горноклиматического курорта, необходимо:

- решение вопросов в отношении инфраструктуры (энергообеспечение, транспортная система, водоочистка и т.п.);
- распределение областей ответственности между уровнями власти и частными инвесторами;
- изучение стратегических альтернатив и принятие по ним конкретных решений (проект «Формулы – 1», видение в отношении развития спорта высших достижений на территории Сочи, использование лечебных факторов и др.);
- планирование «упущенных» направлений работ (осушение Имеретинской долины, природоохранные компенсационные мероприятия и т.д.);
- оценка земельных ресурсов и имущественных отношений на территории Сочи и принятие регламентов застройки и землепользования для этой территории;
- разработка концепций для ключевых объектов и систем (схемы электроснабжения и газоснабжения, включая газопроводы среднего и низкого давления, концепция водоснабжения, водоотведения и водоочистки, концепция теплоснабжения, проектно-сметной документации на объекты инженерной инфраструктуры и др.);
- опережающие работы по гидрометеорологическим, геофизическим, гидрогеологическим, инженерно-геологическим, инженерно-геодезическим и др. изысканиям, без которых невозможно проектирование конкретных объектов.

Ввиду сложности и комплексности перечисленных вопросов наилучшим методом их решения был признан метод программно-целевого планирования. Целесообразно решать поставленные задачи с применением данного метода по следующим причинам:

- вопросы, требующие решения, носят межотраслевой характер и затрагивают почти все сферы экономики;

- земельные ресурсы, новые и нуждающиеся в реконструкции, находятся в ведении различных федеральных, региональных и муниципальных органов исполнительной власти;
- необходимы значительные внебюджетные инвестиции;
- сложность и взаимозависимость различных мероприятий по строительству и реконструкции сопряженных объектов силами государства и частных инвесторов (транспортная инфраструктура и системы связи, инженерные сети и объекты энергоснабжения, спортивные и природоохранные объекты) делают решение поставленных задач невозможным без их объединения в рамках единой комплексной программы;
- использование программно-целевого метода для решения проблем развития г. Сочи создаст условия для максимально эффективного управления ресурсами, в том числе финансовыми, включая ресурсы федерального бюджета;
- достижение цели в обозначенные сроки возможно только при условии создания центра, координирующего деятельность различных федеральных органов исполнительной власти, администрации Краснодарского края, администрации г. Сочи и частных инвесторов, отслеживающего выполнение всех необходимых мероприятий и корректирующего при необходимости эту работу.

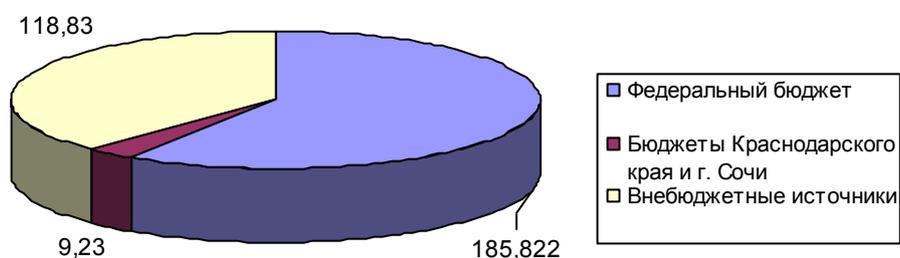
Таким образом, присутствуют все необходимые условия для разработки и реализации Федеральной целевой программы по развитию города-курорта Сочи как горноклиматического курорта общим объемом финансирования более 300 млрд. рублей, которая будет реализована в три этапа с 2006 по 2014 годы. Ее главная цель – формирование первого в России горноклиматического курорта мирового уровня, создание тренировочных баз высокого класса и обеспечение возможности проведения XXII зимних Олимпийских игр и XI Паралимпийских игр 2014 года.

Центром прибрежного кластера будет Олимпийский парк, на территории которого будут находиться все спортивные объекты, парки и необходимая инфраструктура. В горном кластере будут находиться биатлонный и лыжный комплексы, санно-бобслейная трасса, горнолыжный центр, комплекс трамплинов, а также сноуборд-парк и фристайл-центр.

Как видно на рис. 1, основная доля средств поступает из федерального бюджета, а также из внебюджетных источников. Предполагается, что результатом выполнения ФЦП станет повышение конкурентоспособности горноклиматического курорта г. Сочи за счет приведения в соответствие с требованиями МОК транспортной и инженерной инфраструктуры, повышения качества работы обслуживающего персонала, развития современной туристической инфраструктуры. Конечным результатом должно стать увеличение потока туристов.

Общий объем финансирования (ресурсного обеспечения) Программы составляет 313,887 млрд. рублей (рис. 1), в том числе:

Рис.1. Объем и источники финансирования ФЦП "Развитие города Сочи как горно-климатического курорта (2006-2014гг.)", млрд. руб.



ФЦП предусматривала два сценария реализации в зависимости от решения МОК по выбору столицы XXII зимних Олимпийских игр в 2014 г. Система мер по реализации ФЦП

во многом инвариантна к решению МОК. Тем не менее определенные отличия в наборе программных мероприятий были предусмотрены.

Таблица 2

Состав программных мероприятий ФЦП (в зависимости от решения МОК)

Группы мероприятий	Общее количество мероприятий	
	МОК выбирает Сочи	МОК выбирает другой город
Строительство и реконструкция олимпийских объектов	15	15 (10 – только проектирование)
Транспортная инфраструктура	26	18
Инженерная инфраструктура	55	48
Инфраструктура связи	10	7
Энергоснабжение и энергогенерация	36	25
Градостроительство	22	22
Природоохранная деятельность	12	12
Строительство и реконструкция туристических объектов	29	23
Строительство и реконструкция объектов здравоохранения	2	1
Подготовка и проведение XXII зимних Олимпийских игр и XI Паралимпийских игр 2014 года	9	4
Итого:	216	175

Таким образом, видно, что в случае отклонения МОК заявки Сочи основная корректировка объема работ происходит по спортивным объектам и мероприятиям по подготовке к играм. Корректировки по транспортной и инженерной инфраструктуре, связи, энергоснабжению и энергогенерации, туристическим объектам менее значительны. Корректировки же по количеству мероприятий в области градостроительства и природоохранной деятельности вообще не производятся, поскольку они закладывают основу конкурентоспособности Сочи как горноклиматического курорта мирового уровня.

Распределение мероприятий Программы по срокам начала строительства, а также планирование конфигурации транспортных и инженерных сетей производились с учетом вероятности выбора МОК в июле 2007 года (т.е. спустя год после принятия решения о начале реализации ФЦП) г. Сочи для проведения XXII зимних Олимпийских игр. При этом учитывалось, что на положительное решение МОК может повлиять тот факт, что реализация некоторых программных мероприятий началась.

На этапе планирования по известным причинам не представлялось возможным избежать вариативности при решении вопросов, связанных с выбором площадок и расстановкой на местности проектируемых объектов олимпийской инфраструктуры.

В целях создания единой системы управления, в том числе и для эффективной организации поставок, создана объединенная дирекция Программы в форме федерального государственного унитарного предприятия, которой государственным заказчиком делегированы функции застройщика – строительство (реконструкция) и финансирование государственных капитальных вложений, финансирование других мероприятий Программы.

В функции Объединенной дирекции Программы входит подготовка предложения по корректировке Программы в связи с изменениями технических решений, касающихся также последовательности реализации мероприятий и иных решений в ходе реализации с прочими причинами, выявляющимися по ходу реализации Программы.

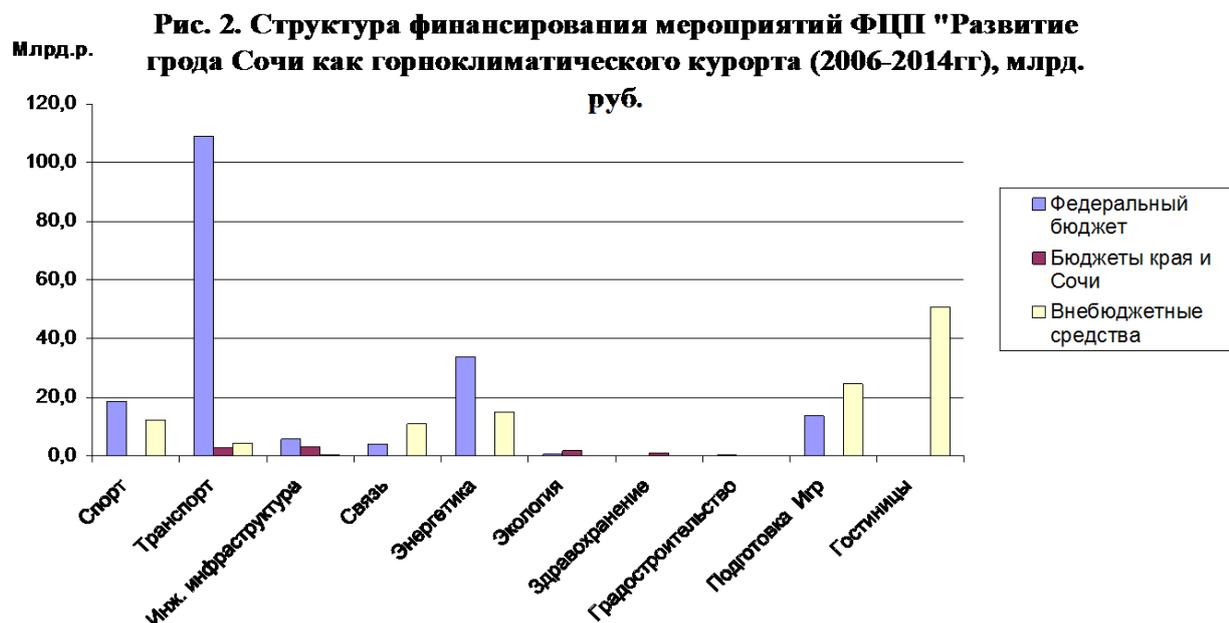
Программой предусмотрено также привлечение на конкурсной основе управляющей компании.

Для контроля над реализацией Программы решением Правительства Российской Федерации может быть создан наблюдательный совет, имеющий право получать любую информацию, связанную с реализацией Программы.

Ресурсное обеспечение ФЦП предусматривает участие частных источников в ходе реконструкции и строительства объектов туристской инфраструктуры. Финансовые средства бюджетов в основном будут направлены на создание объектов спортивной и

обеспечивающей – транспортной, инженерной и другой – инфраструктуры, градостроительство и мероприятия по охране окружающей среды.

Структура финансирования мероприятий ФЦП по видам и источникам приведена на рис. 2:



Таким образом, анализ ФЦП позволяет сделать вывод о том, что она базируется на концепции устойчивого развития туризма в регионе, так как в нее заложены различные мероприятия по развитию туристской инфраструктуры, улучшению экологической обстановки, повышению уровня комфортности проживания местного сообщества.

Выделим также основные недостатки данной ФЦП:

- ФЦП ориентирована на развитие лишь двух районов Большого Сочи – Имеретинской долины и Красной Поляны, что говорит о том, что программа не решает задачу комплексного развития Сочи как горноклиматического курорта и мирового туристского центра;

- в тексте ФЦП недостаточно подробно определены вопросы управления реализацией самой программы;

- по опыту проведения зимней Олимпиады в других странах, для организации данного мероприятия необходимо около 800 тысяч жителей (в настоящее время в городе проживает около 400 тыс. жителей, из которых трудоспособное население – около 300 тыс. человек) – возможны проблемы демографического характера, связанные в том числе и с процессами миграции;

- кроме того, необходимо совершенствовать сочинский турпродукт в сторону спортивной направленности, что подразумевает собой усиление его технологической составляющей. Все это может привести к тому, что Сочи превратится в самодостаточный курорт, а не зависящий от дотаций, и уровень жизни сочинцев повысится (в настоящее время уровень жизни населения г. Сочи составляет 80 % от среднероссийского);

- в градостроительной концепции ФЦП отражено развитие Сочи лишь как горноклиматического курорта в рамках подготовки и реализации зимней Олимпиады-2014, и совсем не уделяется внимания развитию инфраструктуры города как курорта морского, бальнеологического и др. Сочи никогда не был только горноклиматическим курортом. Более того, горноклиматическим он только намечается за счет создаваемых на небольшой территории в южной части горного Сочи нескольких горнолыжных комплексов. В программе нет их увязки с 95% остальной территории Сочи, а также отсутствует механизм дальнейшего развития бальнеологической части уникального потенциала Сочи, без эффективного использования которого город как курорт быстро потеряет свое значение;

- если ориентироваться на опыт городов, принимающих зимние Олимпийские игры, многие из них так и не стали ведущими мировыми туристскими центрами, созданные спортивные и другие зрелищные объекты инфраструктуры в большей части простаивают: Альбервиле (1992 г., Франция), Лиллехаммер (1994 г., Норвегия), Нагано (1998 г., Япония),

Солт-Лейк-Сити (2002 г., США). Причем такая ситуация наблюдается в странах с хорошими экологическими условиями и достаточно развитой туристской индустрией.

Указанные недостатки объективно связаны с направленностью ФЦП на поддержку олимпийской заявки г. Сочи и ускоренными сроками разработки ФЦП (от утверждения Правительством РФ Концепции ФЦП в январе 2006 г. до утверждения согласованного варианта ФЦП в июне 2006 г. прошло всего полгода), что явно недостаточно ни для разработки общего плана развития курорта, ни для детальной проработки вопросов организации управления.

За прошедший период сформирована и приступила к работе Объединенная Дирекция ФЦП, созданная в форме государственного унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения. На основании договоров с государственным заказчиком, Администрацией Краснодарского края и Администрацией г. Сочи Объединенной Дирекции переданы функции заказчика – застройщика по всем объектам ФЦП, также ряд функций государственного заказчика. Объединенной Дирекцией в соответствии с графиком реализации ФЦП подготовлены и проведены конкурсы на проектирование объектов. К проектированию привлечены лучшие зарубежные и отечественные специалисты. Сформирован Координационный Совет ФЦП. При Координационном Совете созданы два экспертных Совета: по архитектуре и экологии.

Проведенный анализ реализации ФЦП "Развитие г. Сочи как горноклиматического курорта (2006–2014 годы)", несмотря на ее огромный положительный эффект, стоит рассматривать как один из существенных элементов управления развитием туризма на территории города-курорта Сочи. Выявленные проблемы развития туристско-рекреационного комплекса города обострили необходимость разработки концепции развития Большого Сочи как курорта мирового класса, а не только как горноклиматического курорта, в связи с чем необходимо:

- позиционировать Большой Сочи как круглогодичный курорт мирового уровня и сформулировать цели его развития на следующие 15–20 лет;
- провести необходимые исследования, прежде всего по оценке конкурентоспособности Сочи в каждом из сегментов туристского рынка, инвентаризировать туристские ресурсы каждого такого сегмента;
- сформировать общую политику и разработать структурный план развития Сочи в увязке с планом развития Азовско-Черноморского побережья в рамках концепции стратегии развития Краснодарского края и действующими Федеральными целевыми программами;
- проанализировать и учесть имеющийся международный опыт управления строительством в городах, принимавших летние и зимние Олимпийские игры. Использовать результаты проведенного анализа для завершения формирования системы управления ФЦП;
- привлечь полностью или частично на конкурсной основе крупную международную или российскую компанию, имеющую необходимый опыт и квалификацию, для управления проектами по реализации ФЦП;
- разработать регламент взаимодействия с частными инвесторами, в особенности с теми, кто привлекается к строительству объектов туристской инфраструктуры;
- в ходе планирования необходимо увязывать национальную программу развития туризма, программы развития регионов и курортов, к которым относится г. Сочи. Необходимо разрабатывать как долгосрочные программы на 15–20 лет, так и стратегические среднесрочные программы с горизонтом планирования 5–10 лет. При этом в процессе планирования курортов необходимо учитывать правила зонирования и применение норм и стандартов застройки. Все эти принципы могут быть применены к планированию развития туристской индустрии г. Сочи.

Поскольку проблема несоответствия развития Сочи уровню курорта мирового класса носит комплексный системный характер, ее решение наиболее целесообразно на основании программно-целевого подхода в рамках стратегического управления муниципальным образованием.

В конце 2007 года правительство России приняло новое постановление по Сочи за № 991 от 29 декабря 2007 года "О Программе строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта", отменив ряд предыдущих. Основная часть программы посвящена строительству спортивных объектов, гостиниц и их

инженерному обеспечению. Не упоминается в ней Сочи как морской, бальнеологический, питьевой, грязевой курорт, не говорится о новейших курортологических технологиях, уникальных культурно-исторических памятниках, расположенных на территории города-курорта Сочи.

В постановлении Главы города Сочи от 20.08.2010 № 1264 «О внесении изменений в постановление Главы города Сочи от 2 февраля 2009 43 «Об утверждении городской целевой программы «Программа социально-экономического развития города Сочи на 2009–2013 годы» указывается общий объем – 6149,2 млн рублей. Развитие городской и туристско-рекреационной инфраструктуры в рамках этой программы будет проходить в основном за счет городского бюджета (3562,93 млн рублей) и внебюджетных источников (2479,19 млн. рублей). Данная программа будет реализована с учетом всех форм государственной и региональной целевой поддержки развития города Сочи при подготовке и реализации Зимних Олимпийских и Паралимпийских игр-2014.

Кроме того, развитие городской и туристско-рекреационной инфраструктуры Сочи предполагает принятая Законодательным собранием Краснодарского края 16 апреля 2008 года Стратегия социально экономического развития Краснодарского края до 2020 года.

Заключение. Проведенный выше анализ различных целевых программ государственного и муниципального уровня позволяет сделать вывод о том, что необходим комплексный подход к решению проблем развития туристско-рекреационного комплекса города Сочи, превращению города Сочи в международный туристский центр. Город Сочи при этом не должен рассматриваться только как горноклиматический курорт. Необходима другая, отвечающая потребностям современного мирового туризма, стратегия развития города-курорта Сочи. При этом необходимо применять уже современные технологии при реализации кадровой, экологической и проектной политики.

Примечания:

1. Анисимова Н.Н., Угрюмов Е.С. Проблемы формирования региональной системы поддержки малого бизнеса в сфере услуг в условиях подготовки и проведения зимней Олимпиады 2014 года // Известия Сочинского государственного университета. 2007. № 1-2. С. 90-97.
2. Боков М.А., Геворгян, А.С., Демерчян Н.С. Стратегия развития г. Сочи как курорта мирового уровня или туристской дестинации // Вестник СГУТиКД. 2011. Выпуск 1 (15). С. 13-16.
3. Нефедкина С.А. Инновационный характер стратегического направления в санаторно-курортном бизнесе // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2011. № 5. С. 90-94.
4. Нефедкина С.А., Шарнополоский Б.П. Стратегическое управление развитием санаторно-курортной отрасли города-курорта Сочи // РИСК: Ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. 2009. № 3. С. 200.
5. Нефедкина С.А., Михайлова А.С. Анализ социально-экономических программ управления развитием санаторно-курортной отрасли региона // РИСК: Ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. 2010. № 1. С. 269-270.
6. Никоноров С.М., Краснова И.Г., Киселева В.О. Эффективность реализации программных мероприятий в сфере развития туризма (на примере Чувашской республики) // Российский журнал устойчивого туризма. №1. С. 37-43.
7. Симонян Г.А. Сфера услуг как стратегический фактор интенсивного развития региона // Известия Сочинского государственного университета. 2011. №1. С. 53-56.
8. <http://economy.krasnodar.ru/> Стратегия социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года.
9. <http://sochi-24.ru/> Администрация отчиталась о результатах социально-экономического развития курорта.
10. <http://www.sochiadm.ru/> Постановление Главы города Сочи от 20.08.2010 № 1264 «О внесении изменений в постановление Главы города Сочи от 2 февраля 2009 43 «Об утверждении городской целевой программы «Программа социально-экономического развития города Сочи на 2009–2013 годы».

UDC 338

Government and Regional Assistance of Sochi Tourism and Recreational Complex Development in Terms of Winter Olympic and Paralympic Games 2014 Preparation

Svetlana A. Nefedkina

Sochi State University, Russia
Sovetskaya street 26a, Sochi city, 354000
PhD (Economy)
E-mail: mca2001@mail.ru

Abstract. The article is focused on major federal, regional and municipal targeted programs as forms to assist Sochi municipality development as alpine climatic resort of national and world-class in terms of Winter Olympic and Paralympic Games 2014 hosting. The authors detect the drawbacks of the abovementioned programs establishment and implementation and offer ways to overcome them. The article places emphases on Sochi positioning as alpine climatic, as well as balneologic resort and tourist resort area of national and world-class, justifies the necessity for comprehensive approach application to tourism and recreational problems solution of Sochi and other municipalities, having tourism and recreational profile, as well.

Keywords: Federal Targeted Program; tourism and recreational complex; world-class tourist resort area; investment projects; program and goal-oriented planning; comprehensive approach.