

УДК 338.486.1.02

Проблемы менеджмента безопасности массовых спортивных мероприятий

¹ Владимир Дмитриевич Фетисов

² Татьяна Владимировна Фетисова

¹ Филиал Сочинский государственный университета в г. Нижний Новгород, Россия
603000, г. Н. Новгород, ул. Макарова, 1
Доктор экономических наук, профессор
E-mail: Fetisov21@mail.ru

² Филиал Сочинский государственный университета в г. Нижний Новгород, Россия
603000, г. Н. Новгород, ул. Макарова, 1
Кандидат экономических наук, доцент
E-mail: Fetisov21@mail.ru

Аннотация. В статье на основе системного подхода к пониманию безопасности сделана попытка решения проблем экономического содержания и менеджмента безопасности массовых спортивных мероприятий; раскрывается система субъектов и объектов безопасности массовых спортивных мероприятий, их связь со спортивным бизнесом; приводятся слабые места менеджмента безопасности спорта. В заключение предлагаются пути совершенствования менеджмента безопасности массовых спортивных мероприятий в России.

Ключевые слова: безопасность; массовые спортивные мероприятия; менеджмент безопасности; теневая экономика спорта.

Введение. Важнейшим объектом туризма являются массовые отечественные и международные спортивные мероприятия, такие, как летние и зимние олимпиады, чемпионаты страны, Европы, мира, универсиады и другие. Их проведение связано с участием десятков тысяч граждан, сотен организаций, городов и субъектов страны, а также сохранностью и использованием огромных жизненных ценностей, исчисляемых многими миллиардами рублей. Все это порождает в условиях ограниченности жизненных благ различные проблемы безопасности людей, имущества и общества, успешное решение которых во многом зависит от качества менеджмента [1]. Их изучение и анализ представляется чрезвычайно важным в теоретическом и практическом плане при подготовке и проведении массовых спортивных мероприятий (МСМ). К важнейшим проблемам безопасности МСМ следует отнести:

- обоснование экономического содержания безопасности МСМ;
- выявление недостатков менеджмента безопасности МСМ;
- определение основных путей разработки и совершенствования менеджмента безопасности МСМ в РФ.

Материалы и методы. В статье использованы материалы отечественной и зарубежной статистики и информатики, данные экспертов, нормативно-правовые акты органов власти РФ, Интернет. Применены эмпирический, логический, аналитический, статистический, системный, институциональный методы исследования.

Обсуждение проблемы. Затраты на безопасность МСМ неуклонно растут и достигают в настоящее время 20–30% стоимости их проведения. Так, на безопасность Олимпиады-2014 в Сочи выделяется 2 млрд. долл. из 10 млрд. долл., первоначально планируемых на всю олимпиаду [2]. По существу, расходы на безопасность составляют основную статью текущего финансирования МСМ. С другой стороны, национальная эффективность МСМ и спорта в целом снижается, а уровень опасности, напротив, повышается. В результате многие города – организаторы международных спортивных мероприятий – нередко сталкиваются с серьезными финансовыми проблемами [3].

Главные причины низкого качества менеджмента безопасности МСМ в РФ являются:

- недопонимание экономического содержания безопасности МСМ;
- некачественное правовое обеспечение МСМ;
- отсутствие системности менеджмента безопасности;
- слабая профилактика безопасности МСМ;
- чрезмерное влияние субъективного характера на менеджмент безопасности МСМ.

В итоге в мировом рейтинге безопасности туризма Россия занимает 139-е место [4], а для обеспечения безопасности сочинской зимней Олимпиады-2014 страна вынуждена обращаться за помощью к органам других государств.

Широко распространенное на практике мнение о безопасности МСМ как правовой сферы или борьбы органов с болельщиками и террористами мало соответствует реальной действительности,

поскольку не связано с быстро развивающимся спортивным бизнесом. Национальные и тем более международные спортивные и околоспортивные организации – это многомиллионные в долларовом выражении образования. Так, годовой оборот мирового букмекерства достигает триллиона долларов [5].

В данных условиях для создания эффективного менеджмента безопасности необходимо, прежде всего, выяснить ее экономическое содержание. *Безопасность МСМ представляет собой экономическое явление, выражающее отношения по поводу сохранности стоимости жизненных благ экономических субъектов МСМ.* Ее суть образует взаимодействие субъектов в целях обеспечения человеческих, духовных, социальных и имущественных ценностей, исчисляемых миллиардами рублей. Система субъектов МСМ представлена на рис. 1.

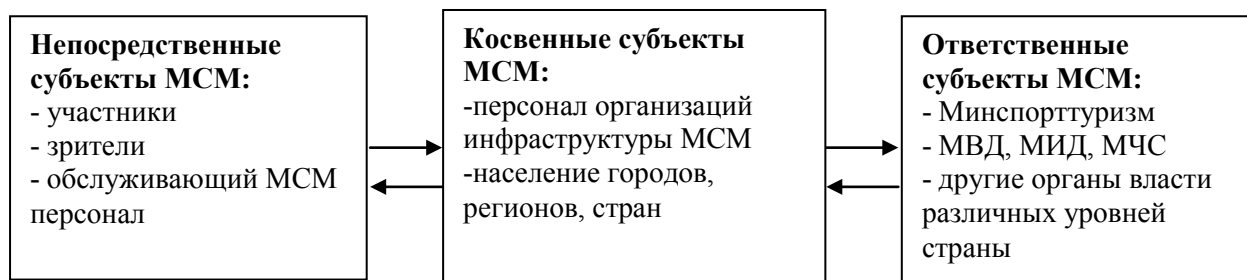


Рис. 1. Система субъектов безопасности МСМ России

Все субъекты МСМ находятся в тесной связи и взаимодействии. При этом участники, зрители и косвенные субъекты МСМ подразделяются на противоречивые пары субъектов: противники-спортсмены, противники-болельщики, конкуренты-организации. Каждый из субъектов, от отдельного спортсмена и тренера до персонала гостиницы и части населения города, кроме своего прямого целевого назначения, способен выступать как нарушитель правопорядка, так и участник обеспечения безопасности. В частности, спортсмен-участник МСМ может стать:

- участником внеправового воздействия на противника как конкурента;
- пользователем допинга,
- участником схем договорных результатов соревнований,
- участником контрабандных, финансовых, социальных, террористических, сексуальных, бытовых и прочих неправовых инцидентов,
- субъектом, обеспечивающим безопасность МСМ.

Любой отель может оказаться сферой контрабандного, серого валютного, неформального сексуального, наркотического рынков, а также сферой всевозможного вымогательства, терроризма, коррупции и других противоправных действий.

Представители ответственных органов власти нередко выступают участниками внеправовых отношений при распределении и реализации билетов, теле- и аудиоконтрактах, рекламных сделках, судействе и ряде других процессов.

Объектами безопасности МСМ служат всевозможные жизненные ценности: физиологические, материальные, нематериальные, социальные, духовные. Система объектов безопасности МСМ показана на рис. 2.

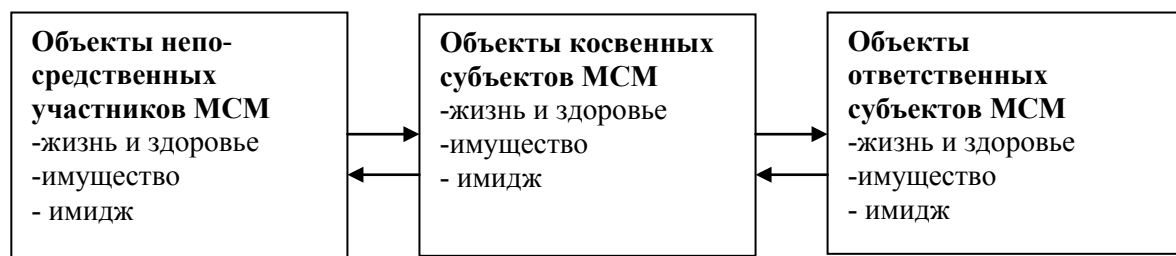


Рис. 2. Система объектов безопасности МСМ

В рыночной экономике все объекты безопасности приобретают прямое (посредством цены) или косвенное (через финансовые инструменты) денежное выражение. Соответственно, любое МСМ, в конечном счете, сводится к комплексу экономических интересов и рисков различных субъектов. Защита имущественных интересов и регулирование рисков лежит в основе менеджмента безопасности МСМ. Главная его задача – создание комплекса организационных, физических,

технических, социальных, духовных и экономических мероприятий, обеспечивающих нормальное проведение МСМ.

Менеджмент безопасности МСМ – это комплекс управленческих мероприятий, обеспечивающих сохранность человеческих, материальных, социальных и духовных ценностей субъектов МСМ. Его общими управленческими функциями являются организация, прогнозирование, планирование, мотивация, оперативное управление, учет, отчетность и контроль. Основными специальными функциями менеджмента безопасности МСМ служат:

- обеспечение безопасности от криминала,
- обеспечение безопасности от террористических факторов,
- обеспечение безопасности от финансовых рисков,
- обеспечение безопасности от природно-климатических и технических факторов.

В настоящее время проведение международных МСМ в России усложняется действием ряда современных отечественных и зарубежных социально-экономических факторов, в том числе введением федерального Закона РФ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» [6], дополнениями в федеральный Закон РФ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» [7], дополнениями в федеральный Закон РФ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» о запрете пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений [8], разрешением Всемирного антидопингового агентства курения марихуаны [9], популяризацией за рубежом прав и свобод сексуальных меньшинств, усилением террористической атмосферы.

Основными путями радикального преобразования менеджмента безопасности МСМ являются следующие.

1. Разработка ясных научнообоснованных комплексов правового (международных, национальных, местных и других нормативно-правовых документов) нормативного и информационного обеспечения личной безопасности, сохранности имиджа и имущества субъектов МСМ. В первую очередь, необходимо принятие Закона РФ «О порядке проведения и мерах обеспечения безопасности массовых спортивных мероприятий в Российской Федерации» [10], в котором следует предусмотреть права, обязанности и ответственность всех субъектов МСМ в части безопасности физических, имущественных, социальных и духовных ценностей. Особое место должно быть отведено учету и связи положений международных и отечественных нормативно-правовыми актов.

К сожалению, в большинстве субъектов РФ до сих пор отсутствуют нормативные акты о проведении массовых спортивных мероприятий с участием десятков тысяч человек. Так, в Нижегородской области имеется лишь постановление о проведении культурных, рекламных и спортивных мероприятий численностью в основном до 2000 человек.

2. Комплексное и своевременное осуществление управленческих функций менеджмента безопасности (организация, прогнозирование, планирование, мотивация, оперативное регулирование, учет, отчетность, контроль). В частности, во всех строящихся спортивных сооружениях, гостиницах и других учреждениях необходимо спланировать и осуществить комплекс мероприятий по осуществлению закона о курении (специальные помещения для курения с вентиляцией, вытяжкой, меры пожарной безопасности и т.д.).

3. Осуществление системной разработки целевых сфер менеджмента безопасности, в том числе маркетинга, инновационного менеджмента, финансового менеджмента и др.

4. Создание четкой системы бюджетирования подготовки, профилактики и реализации мероприятий безопасности МСМ. Отсутствие научнообоснованных смет безопасности часто приводит к значительным внеплановым расходам.

5. Формирование всеобщей системы страхования субъектов и объектов МСМ, предполагающей органическое единство положений международного и национального страхования.

6. Использование отечественного и мирового опыта обеспечения безопасности МСМ.

В заключение следует отметить, что максимальный учет названных предложений позволит создать эффективную систему менеджмента безопасности различных МСМ, в том числе и предполагаемых к проведению в России зимней Олимпиады 2014 г., чемпионата мира по футболу 2018 г.

Примечания:

1. Писаревский Е.Л. Основы безопасности туризма / Е.Л. Писаревский. М.: Финансы и статистика, 2007. 320 с.
2. URd: <http://www.rb.ru/article/bezopasnost-olimpiady>
3. -v-sochi-oboedetsya-v-2-mlrd/6631107.html
4. URd: <http://www.psj.ru/%E1%E5%E7%E%EF%E0%E1%>
5. URd: <http://www.7-tur.com/page.php?idpage=23&id=7181>
6. URd: <http://www.primochka.ru/bez-kategorii/teksty/text-27308>
7. URd: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;>

8. n=142515;dst=0;ts=BD6E637059FE01F981E4883F38D399CF;
9. URd: [http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=130964)
10. =doc;base=LAW;n=130964
11. URd: [http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=card;page](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=card;page=splus;ts=BD6E637059FE01F981E4883F38D399CF)
12. =splus;ts=BD6E637059FE01F981E4883F38D399CF
13. URd: <http://newsland.com/news/detail/id/1176523/>

14. Миронов А.Н. Концепция Федерального закона «Об обеспечении правопорядка и общественной безопасности при проведении спортивных и иных массовых мероприятий в Российской Федерации» / А.Н. Миронов // Административное и муниципальное право. 2009. № 9. С. 89-92.

UDC 338.486.1.02

Problems of Mass Sports Events Security Management

¹ Vladimir D. Fetisov

² Tatyana V. Fetisova

¹ Nizhny Novgorod Branch of Sochi State University, Russia

1 Makarova Str., Nizhny Novgorod 603000

Doctor of Economics, Professor

E- mail: Fetisov21@mail.ru

² Nizhny Novgorod Branch of Sochi State University, Russia

1 Makarova Str., Nizhny Novgorod 603000

PhD (Economics), Assistant Professor

E- mail: Fetisov21@mail.ru

Abstract. The article, using system approach to security understanding, attempts to solve the problems of mass sports events economic contents and security management, discloses the system of mass sports events security subjects and objects, their relation to sports business, presents flaws of sports security management. The conclusion cites the ways to improve mass sports events security management in Russia.

Keywords: security; mass sports events; security management; sports shady economy.