

УДК 340.111:070.13

Реализация права на неприкосновенность частной жизни: правовые механизмы

Ирина Владимировна Михайленко

Национальная академия правовых наук Украины, Украина
61024, г. Харьков, ул. Пушкинская, 70
Младший научный сотрудник
E-mail:ira7535@yandex.ru

Аннотация. Исследование посвящено определению механизма и гарантий осуществления права граждан на неприкосновенность частной жизни в Украине, приводится их развернутая классификация. Делается акцент на факторах негативного характера, влияющих на этот процесс. Дается собственное определение механизма реализации права на неприкосновенность частной жизни как деятельности государственных органов и их должностных лиц, что включает гарантирование, обеспечение, охрану, а в необходимых случаях и защиту права на приватность, а также юридические нормы, регулирующие эту деятельность.

Ключевые слова: неприкосновенность частной жизни; механизм реализации; юридические гарантии; юридическая ответственность.

Введение. На современном этапе развития общества все более усиливается самостоятельность человека в обеспечении максимально полного использования своих прав и желание реализовать собственный потенциал и возможности. Украинское сообщество в настоящее время стоит на грани перехода к гражданскому обществу, что предопределяет пристальное внимание к поискам путей реализации прав и свобод граждан, а также механизма их осуществления в современных условиях создания государства.

Материалы и методы. В правовой литературе под реализацией права понимается процесс воплощения правовых норм в поведении субъектов. Данной проблеме уделяли внимание М.В. Витрук, Л.Д. Воеводин, М.Н. Гуренко, П.Е. Недбайло, Е.В. Пушкина, П.М. Рабинович, В.Н. Скобелкин, Ю.Н. Тодыка и другие ученые, которые подчеркивали, что суть осуществления лицом своих прав выражается при посредничестве механизма правовой регламентации.

В работе использован диалектический метод научного познания и основанные на нем общенаучные методы. Широко использованы и специально-юридические методы: сравнительно-правовой, формально-юридический и др.

Обсуждение. Как уже отмечалось выше, суть осуществления лицом своих прав выражается при посредничестве механизма правовой регламентации. В своей структуре этот механизм содержит: (а) юридические нормы как фундамент правового регламентирования, (б) правовые отношения, включая субъективные права и юридические обязанности их участников, (в) акты реализации прав и обязанностей, (г) акты применения права [1, с. 150]. Причем последний элемент является факультативным и только в некоторых случаях включается в механизм правовой регламентации.

Механизм осуществления права на неприкосновенность частной жизни – один из элементов более широкого, общего механизма правового регулирования. Однако среди правоведов не достигнуто единства мнений относительно определения понятия рассматриваемого механизма. Одни ученые под ним понимают совокупность взаимосвязанных элементов, позволяющих личности на собственное усмотрение и с учетом интересов иных лиц преобразовывать принадлежащие ей юридически закрепленные возможности личной неприкосновенности в фактическое поведение для удовлетворения своих личных потребностей и интересов [2, с. 33]. Другие – объясняют его как деятельность по охране и защите, осуществляемая государством и общественными организациями в рамках правоотношений и обеспечиваемая системой правовых гарантий [3, с. 3]. В некоторых случаях это динамическая взаимосвязь норм и институтов, характеризующая формальное и материальное содержание прав человека в их взаимодействии, а также

устанавливающая базовые принципы организации и функционирования органов государственной власти относительно содействия реализации и защите прав человека [4, с. 6].

В юридических научных источниках понятия „гарантии прав и свобод граждан” и „механизм реализации этих прав и свобод” иногда отождествляются. Существует точка зрения, что механизм осуществления конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина состоит в первую очередь из гарантий их обеспечения [5, с. 94]. Необходимо согласиться с тем, что гарантирование представляет собой систему общих и специальных юридических средств и институтов, деятельность которых направлена на создание условий для осуществления человеком своих прав [6, с. 456], однако это еще не сама реализация, не пользование благами, составляющими содержание его прав и свобод. Реализация права – достаточно сложный процесс, охватывающий значительный промежуток времени и тех субъектов, которые принимают участие в нем. С одной стороны, это непосредственные носители субъективных прав и обязанностей, с другой – государство с рядом правотворческих, правоприменительных и исполнительных органов. Деятельность государственных органов и их должностных лиц, включающая гарантирование, обеспечение, охрану, а в необходимых случаях и защиту права на частную жизнь, а также юридические нормы, что ее регулируют, в совокупности и образуют механизм осуществления исследуемого права.

Несмотря на разноплановость подходов к пониманию механизма реализации прав человека, большинство ученых в данное понятие включают: (а) процесс его практического осуществления, (б) систему гарантий, (в) условия и факторы, влияющие на этот механизм.

Заметим, что право на неприкосновенность частной жизни принадлежит к личным правам человека, в основе которых – пользование неотъемлемыми личностными благами, принадлежащими ему от рождения, от которых он не может отказаться либо быть лишенным их. Поэтому человек сознательно не совершает волевых действий, непосредственно направленных на осуществление отмеченного права, поскольку он сам является носителем этого блага, закрепленного законодательной нормой. Реализация изучаемого права носит безусловный, непосредственный характер, требуются лишь гарантии его осуществления и защита от противоправных нарушений. Этот момент отмечен в Конституции Украины, где законодатель указывает на гарантирование и охрану неприкосновенности личности, жилища человека, его личной жизни, тайны переписки, телефонных разговоров, телеграфной и иной корреспонденции. Это так называемая невидимая сторона непосредственной реализации указанного права, личность как бы не ощущает на себе действия правовых норм, устанавливающих данное право, но тем не менее осуществляет их [7, с. 137]. При таких условиях вообще не нужна определенная процедура реализации, ибо само существование человека реализует это право. Наиболее полно непосредственная реализация права происходит в процессе соблюдения другими субъектами запрета вмешиваться в личную жизнь индивида.

Современная отечественная правовая наука большей степенью акцентирует внимание на проблеме обеспечения (гарантирования) прав и свобод. Эффективность осуществления права на приватность заключается в существовании действенных юридических средств – гарантий, с помощью которых оно и обеспечивается. На сегодняшний момент среди правоведов бытует мысль, что общие условия реализации прав личности, к которым принадлежат экономические, социальные, политические и духовные принципы функционирования общества, следует именовать „общие гарантии прав личности”, а законодательно закрепленные средства, обеспечивающие фактическое осуществление и надлежащую охрану прав и свобод человека, – „юридические гарантии прав и свобод”.

Исследуя право на неприкосновенность частной жизни, следует акцентировать внимание именно на юридических гарантиях, но обязательно учитывать общие, поскольку они оказывают весомое влияние на законодательство и практику его применения. Большинство правоведов уделяют внимание юридическим гарантиям реализации, охраны и защиты частной жизни. При этом к первым они относят установленные в правовых нормах пределы отмеченного права, его конкретизацию в текущем законодательстве и юридические факты, с которыми связываются владение и непосредственное пользование им. К гарантиям охраны относятся нормативно закрепленные юридические средства предупреждения нарушения указанного права, надзора и контроля над его соблюдением.

Группу гарантий защиты составляют нормы, содержащие юридические средства, направленные на непосредственную защиту и возобновление нарушенного права, а также определяющие порядок использования последнего и применения санкций к виновным.

Поскольку система юридических гарантий права на неприкосновенность частной жизни является нормативно-правовым средством, ее можно рассматривать как совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих нормативно- и организационно-правовых гарантий [8, с. 40].

Нормативно-правовые гарантии представляют собой совокупность юридических норм, с помощью которых обеспечивается осуществление человеком прав, порядок их охраны и защиты. Систему *организационно-правовых гарантий* составляет деятельность органов государственной власти, наделенных соответствующей компетенцией в области прав человека.

К нормативно-правовым гарантиям относятся нормы-принципы, юридическая ответственность и юридические обязанности, предусмотренные Основным Законом государства, кодексами, законами и подзаконными актами, международно-правовыми договорами. В нормах-принципах сформулированы неопровержимые требования общего характера. Например, Конституция Украины предусматривает, что человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются наивысшей социальной ценностью (ст. 3), каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 29), каждому гарантируется неприкосновенность жилища (ст. 30), тайна переписки, телефонных разговоров, телеграфной и иной корреспонденции (ст. 31), никто не может подвергаться вмешательству в его личную и семейную жизнь (ст. 32). Следовательно, значение норм-принципов как гарантов права на неприкосновенность частной жизни заключается в том, что они отражают степень защищенности данного права и степень свободы индивида.

Юридические обязанности как гарантии права на приватность необходимо рассматривать в 2-х аспектах: как обязанности (а) государства и государственных органов и (б) граждан. Государство, закрепляя в законодательстве права личности, принимает на себя определенные обязательства по созданию благоприятных условий для их эффективного обеспечения: а) предоставлять гражданам настоящие возможности для практической реализации ими своих прав; б) охранять их от возможных противоправных посягательств; в) защищать права в случае незаконного нарушения. Вместе с тем, принимая их на себя, он и от граждан требует надлежащего поведения. Каждый человек, проживающий в Украине, независимо от гражданства должен неуклонно придерживаться Конституции и законов Украины, не посягать на права и свободы других.

Связь прав и обязанностей отмечается отечественным законодательством и многими международно-правовыми актами. Например, принцип единства прав и обязанностей получил отражение в принятой ООН Всеобщей декларации прав человека, в ст. 29 которой отмечено, что «каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности», что осуществление прав и свобод граждан нуждается в «надлежащем признании и уважении прав и свобод других и обеспечении справедливых требований морали, общественного порядка и общего благополучия в демократическом обществе» [9, с. 18].

Юридическая ответственность занимает особенное место в системе гарантий права приватности. Она имеет уголовный, административный, дисциплинарный и гражданско-правовой характер.

Нормы *уголовной ответственности* как гарантии неприкосновенности частной жизни содержатся в статьях 132, 145, 162, 163, 168, 182 и 387 Уголовного кодекса Украины. Следует также учитывать нормы, содержащие уголовную ответственность за преступления против половой неприкосновенности, семьи и несовершеннолетних. *Административная ответственность* предусматривается статьями 145, 184², 185¹¹, 188¹⁹, 195⁵ и 212⁶ Кодекса Украины об административных правонарушениях. *Дисциплинарная ответственность* возникает за виновное противоправное невыполнение или ненадлежащее выполнение работником своих трудовых обязанностей и может применяться согласно нормам трудового законодательства, которые учитывают особенности правового статуса отдельных групп работников и определяются специальными законами, уставами и положениями о дисциплине. *Гражданско-правовая ответственность* возможна как следствие

обязанности по возмещению вреда, нанесенного уголовным или административным правонарушением. Она наступает за совершение гражданско-правового деликта, нарушающего право на приватность, и заключается в наложении гражданско-правовых взысканий на дееспособное лицо. По мнению А.П. Сергеева, к таким гражданско-правовым деликтам относятся нарушение авторского права на письма, дневники, личные записи и иные аналогичные документы личного характера, а также нарушения права на изображение [10, с. 128].

Организационно-правовые гарантии права на неприкосновенность частной жизни – это правовые нормы, устанавливающие сферу и содержание организационной деятельности законодательных, исполнительных, правоохранительных и судебных органов. Применение этих норм заключается в активных действиях субъекта по организации их осуществления в правоотношениях и в использовании их в отношении конкретных фактов. Систему организационно-правовых гарантий в соответствии с Конституцией Украины составляют государство и его органы: Верховная Рада Украины (статьи 85 и 92), Уполномоченный Верховной Рады по правам человека (ст. 101), Президент Украины (статьи 102–106), Конституционный Суд Украины (статьи 147–150), органы правосудия (статьи 124–129), органы прокуратуры (ст. 121), Кабинет Министров Украины и другие центральные органы государственной исполнительной власти (ст. 116), местные государственные администрации (статьи 118 и 119), органы местного самоуправления (статьи 143 и 144), а также органы международных организаций, членом или участником которых является Украина (ст. 55), адвокатура (ст. 59), политические партии и общественные организации (статьи 36 и 37), профсоюзы и иные неправительственные организации, средства массовой информации.

Вышеуказанные юридические гарантии по сфере действия относятся к внутригосударственным. В Украине предусмотрены и международно-правовые гарантии как возможность обращения в Европейскую комиссию по правам человека, в Европейский Суд по правам человека, в Центр по правам человека Экономического и Социального совета ООН, к Верховному Комиссару ООН по правам человека и др.

Что касается условий и факторов, влияющих на реализацию права на неприкосновенность частной жизни, то они бывают 2-х видов – позитивные, помогающие гражданину осуществлять свое право или имеющие нейтральный характер, и негативные, результатом влияния которых является ненадлежащая реализация или нарушение права гражданина. Необходимо отметить, что негативные факторы влияют преимущественно на состояние осуществления исследуемого права.

Есть смысл выделить также факторы объективные (внешние, независимые от конкретного лица) и субъективные (связанные непосредственно с позицией конкретного лица, с его отношением к приватности).

Субъективные факторы в значительной мере зависят от уровня правосознания человека, его правовой культуры и правового воспитания. Они определяют поведение субъектов в их реализации своего права на неприкосновенность частной жизни. Значительной проблемой, препятствующей осуществлению этого права, является дефект национального правосознания, что значительно снижает веру человека в справедливость и возможность защитить себя.

Объективные факторы разделяются на группы, среди которых выделяют экономические, политические, организационные и юридические. Все они с разной степенью интенсивности влияют на процесс материализации права на частную жизнь. Например, неблагоприятные экономические условия в обществе, несовершенство и нестабильность законодательства, негативные явления политической жизни страны – все это вызывает дезорганизацию, неспособность государства обеспечить реализацию принятых решений, увеличение числа преступлений, в том числе и в сфере частной жизни.

Заключение. На основании изложенного можем прийти к выводу, что осуществление права человека на неприкосновенность частной жизни – это процесс (а в конечном итоге и результат) воплощения конституционно-правовых норм относительно отмеченного права в практическую деятельность. Механизм его реализации можно определить как деятельность государственных органов и их должностных лиц, что включает гарантирование, обеспечение, охрану, а в необходимых случаях и защиту права на приватность, а также юридические нормы, регулирующие эту деятельность.

Примечания:

1. Алексеев С.С. Теория права: Учеб. пособие. Изд-во БЕК, 1994. 224 с.
2. Опалева А.А. Институт личной неприкосновенности (теоретико-правовые проблемы). Дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2008. 456 с.
3. Мингес О.В. Реализация конституционного права на неприкосновенность личности в сфере специального административного пресечения. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: Свердловск, 1990. 215 с.
4. Пушкіна О.В. Конституційний механізм забезпечення прав людини і громадянина в Україні: проблеми теорії і практики. Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Харків, 2008. 395 с.
5. Заворотченко Т.М. Поняття конституційно-правових гарантій прав і свобод людини та громадянина в Україні // Держава і право: зб. наук. пр.: юрид. і політ. науки. Київ: ІДП НАН України, 2001. Вип. 13. С. 94–99.
6. Загальна теорія держави і права: підручник / М.В. Цвік, О.В. Петришин // За ред. М.В. Цвіка й О.В. Петришина. Харків: Право, 2009. 584 с.
7. Белинская О.В. Непосредственная реализация прав и свобод личности // Вопр. теории гос-ва и права: историко-правовые исследования: Сб. науч. раб. / Науч. ред. Н.А. Придворов. Тамбов, 2004. 650 с.
8. Права і свободи людини і громадянина в Україні / В.Ф. Погорілко, В.І. Сірий. Київ: ІнЮре, 1997. 52 с.
9. Всеобщая декларация прав человека / Рязан. ист.-просвет. правозащит. о-во "Мемориал" и др. Рязань, 2008. 23 с.
10. Сергеев А.П. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации: Учеб. Москва: ТК Велби, 2003. 752 с.

UDC 340.111:070.13

Privacy Right Enforcement: Legal Regulations

Irina V. Mikhailenko

National Academy of Legal Sciences of Ukraine, Ukraine
Junior Researcher
E-mail:ira7535@yandex.ru

Abstract. The article is focused on the defining of privacy right enforcement regulations and guarantees in Ukraine, presents their detailed classification. Special attention is attached to the negative factors, influencing this process. The author gives the own definition of the privacy right enforcement regulation as the activity of state authorities and their officials, including guarantee, security, protection and defense of privacy right if necessary, as well as legal rules, regulating this activity.

Keywords: privacy right; legal regulation; legal guarantees; legal liability.