

## НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ РОССИИ НА КАВКАЗЕ

ПЕТРОВА С. В.

### RUSSIA'S NATIONAL INTERESTS IN THE CAUCASUS

PETROVA S. V.

The article discusses Caucasus the geopolitical situation key issues and Russia's role in the region, defines the notion of public interests and their classification, Russia's basic interests in the Caucasus and ways of their implementation.

В статье рассматриваются ключевые проблемы геополитической ситуации на Кавказе и роль России в данном регионе. Обозначаются понятие государственных интересов и их классификация, основные интересы России в кавказском регионе и пути их реализации.

Keywords: Caucasus, Russia, geopolitics, state and national interests.

Ключевые слова: Кавказ, Россия, геополитика, государственные и национальные интересы.

УДК 327

Система национальных интересов Российской Федерации в Кавказском геополитическом регионе может быть представлена в следующем виде. Национальные интересы локального внутригосударственного уровня:

- урегулирование внутренних конфликтов;
- сохранение территориальной целостности России;
- наращивание экономической и социальной инфраструктуры и формирование эффективной административной системы управления на Северном Кавказе.

Национальные интересы субрегионального геополитического уровня:

- налаживание действенного экономического и военно-политического сотрудничества с государствами Закавказья;
- достижение преимущественного геополитического влияния в пределах ближайшего российского приграничья на Кавказе.

Национальные интересы регионального геополитического уровня:

- формирование экономических и политических механизмов эффективной защиты национальных интересов России в Кавказском геополитическом регионе;
- создание и поддержание достаточного военного потенциала для защиты своих интересов в регионе.

Национальные интересы глобального геополитического уровня:

- воспрепятствование геополитической «атлантизации» государств Кавказского геополитического региона;
- создание условий, исключающих военное присутствие США и стран НАТО в государствах Кавказского геополитического региона.

Системное восприятие национальных интересов России в рассматриваемом регионе может строиться на различных основаниях. Однако, как представляется, подход, реализованный в настоящей работе, позволяет по-новому увидеть стратегические национальные интересы России, определить приоритеты в плане их реализации и тем самым позволяет научно обоснованно подходить к решению задачи распределения сил и средств, необходи-

мых для реализации рассмотренных национальных интересов.

Национальные интересы России можно определить как обусловленные потребностями выживания, безопасности и развития страны, а также ценностями исторического и культурного наследия, российского образа жизни, устремления и стимулов деятельности субъектов государственной политики, служащих приумножению национальной мощи во всех ее основных составляющих (экономической, научно-технической, духовной, военной), а также повышению благосостояния большинства граждан. В пространственно-географическом плане сфера национальных интересов не ограничивается национальной территорией и простирается за ее пределы, однако не произвольно, а в соответствии с реальной базой реализации национальных интересов государства, прежде всего экономической. Немаловажное значение здесь имеет позиция понимания и признания сферы распространения данных интересов другими странами, в первую очередь теми, на территории которых имеется необходимая для этого почва. Национальные интересы России в этом плане охватывают все постсоветское пространство, имеют определенную базу для реализации в странах Восточной и Центральной Европы, других регионов мира. Система национальных интересов России определяется совокупностью базисных интересов личности, общества и государства в важнейших сферах общественной жизнедеятельности: в области экономики, социальной и духовной жизни, во внутривнутриполитической, международной, оборонной, информационной сферах, в пограничном пространстве и др.

Базисные интересы личности состоят в реальном обеспечении конституционных прав и свобод граждан, в поддержании такого уровня их жизни, который предоставляет необходимо минимальные возможности для физического, духовного и интеллектуального развития. Базисные интересы общества заключаются в упрочении влиятельных и независимых институтов гражданского общества, внутренней социально-политической стабильности и целостности, в повышении созидательной активности трудоспособного населения, а также в духовном возрождении России. Базисные интересы государства состоят в защите конституционного строя, сувере-

нитета и территориальной целостности России, в наращивании национальной мощи, в ослаблении угроз национальной безопасности, в создании пояса добрососедства по периметру территории страны и развитии межгосударственного сотрудничества на основе партнерства.

Во внутривнутриполитической области национальные интересы России состоят в консолидации державно-патриотической политической элиты, создании эффективной государственной власти, завершении процесса становления институтов гражданского общества, проведении ответственной и взвешенной государственной национальной политики, а также в нейтрализации причин и условий, способствующих подрыву федеративного устройства, возникновению социальных и межнациональных конфликтов, национального и регионального сепаратизма. Национальные интересы в области духовной жизни, культуры и науки во многом связаны с сохранением и развитием образовательного и интеллектуального потенциала России, утверждением в обществе идеалов высокой нравственности и гуманизма, развитием многовековых духовных традиций Отечества. Национальные интересы Российской Федерации в международной сфере требуют проведения активного внешнеполитического курса, направленного на упрочение авторитета и позиций России как великой державы, без участия которой невозможно решение глобальных и региональных проблем, упрочение международной безопасности. При этом необходимо ориентироваться на развитие диалога и всестороннего сотрудничества не только с Западом, но и со странами Центральной и Восточной Европы, Америки, Ближнего Востока, Западной Азии, Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона. Национальные интересы России в международной сфере включают в себя также защиту жизни, достоинства, международно признанных гражданских прав и свобод российских граждан и наших соотечественников за рубежом.

Национальные интересы России заключаются, прежде всего, в обеспечении военной безопасности и недопущении агрессии со стороны других государств, создании адекватной потенциальным и реальным угрозам военной организации, учитывающей изменение баланса сил на мировой арене и экономические возмож-

ности государства для эффективного реагирования на них. Национальные интересы России реализуются и в пограничном пространстве. При этом они требуют особого внимания, четкого определения и последовательного проведения, поскольку на государственной границе чрезвычайно важен баланс интересов сопредельных государств, их взаимодействие, разумный компромисс, а не соперничество, антагонизм, конфликт интересов. Не случайно национальные интересы России в области пограничной политики выделены отдельным блоком в последней редакции Концепции национальной безопасности РФ. Они требуют создания политических, правовых, организационных и других условий для обеспечения надежной охраны государственной границы РФ, своевременного выявления возникающих внешних угроз национальной безопасности, обеспечения установленных законодательством РФ порядка и правил экономической и иных видов деятельности в пограничном пространстве РФ.

Во внутреннем приграничье возникли проблемы, неизвестные в бывшем СССР: территориальные споры (более 30), обострение межнациональных противоречий, терроризм, похищение людей в целях получения выкупа, незаконная миграция иностранцев, интенсивное расхищение и перемещение для продажи за рубежом национальных богатств страны, крупномасштабная контрабанда, в том числе наркотиков и оружия. В этой связи в «Основах пограничной политики Российской Федерации» выделен специальный раздел «Основные угрозы национальным интересам и безопасности Российской Федерации в пограничном пространстве», где зафиксированы 11 наиболее опасных их проявлений. Функциональный подход к классификации национальных интересов, отражающий направления пограничной политики, позволяет выделить следующие основные их группы: территориальные интересы, связанные с прохождением государственной границы и пространственными пределами суверенитета России (ее национальной юрисдикции); интересы обеспечения пограничной безопасности РФ (иначе говоря, интересы национальной безопасности в пограничной сфере), а также интересы коллективной безопасности на внешних границах государств-участников СНГ; интересы межгосударст-

венного пограничного сотрудничества в различных областях (экономической, социальной, информационной, природоохранной, военной, специальной и др.).

На первый план выдвигается необходимость цивилизованного установления и закрепления международными договорами государственной границы России с государствами – бывшими союзными республиками. Сложность установления границы с ними обусловлена тем, что принимаемые за исходный рубеж территориального размежевания административные границы являются условными и потенциально спорными ввиду неоднократного их изменения на ряде участков. Достигнуты некоторые результаты в оформлении государственной границы России с Грузией и Азербайджаном. Однако завершение переговорного процесса по оформлению государственной границы с Грузией увязывается грузинской стороной с абхазским и южно-осетинскими вопросами, особой позицией в отношении наведения конституционного порядка в Чечне. По ряду причин официальным Баку продолжается сдерживание начавшегося процесса делимитации российско-азербайджанской границы. В связи с этим необходимо совместно с другими государствами-участниками СНГ выбрать приемлемые формы ее международно-правового оформления как границы, открытой для свободного общения граждан и всестороннего сотрудничества, но закрытой для трансграничной преступности.

Однако развитие сотрудничества между странами – бывшими республиками СССР затрудняется тем обстоятельством, что далеко не все из них входят в СНГ и являются союзниками России. Следует подчеркнуть в этой связи, что взаимодействие России и республик Кавказа – одно из сложнейших и значительных явлений в мировой истории. Хотя на протяжении трех столетий создавалось единое российско-кавказское политическое, экономическое, культурное пространство, сегодня Кавказ превратился в район постоянного политического напряжения, экономической нестабильности и вооруженных конфликтов, отсюда исходит основная угроза единству и целостности российского государства. Что же касается непосредственно северокавказских республик, входящих в состав России, общей чертой для них является то, что все они, хотя и в различной степени,

испытывают трудности в создании эффективно работающих легитимных правительств и в падении эффективности управления со стороны федерального центра [1].

Достижение стабильности и спокойствия на Кавказе и на всем юге России с точки зрения обеспечения национальной безопасности и национальных интересов России остается одной из самых серьезных забот [2].

Северный Кавказ – регион резких контрастов. При населении 10 млн человек регион, в который входит восемь республик, два края и одна область, дает около 4 % общероссийского промышленного производства. По многим социально-экономическим показателям – это самый отсталый регион России, причем низкие показатели дают национальные республики, потому что три «русских» субъекта Российской Федерации – Краснодарский и Ставропольский края, Ростовская область – имеют и развитую промышленность, и доходное сельское хозяйство.

Особенностью Кавказа является своеобразная изолированность новых кавказских независимых государств и российских республик, что обусловлено отсутствием международных контактных узлов, где сходились бы границы нескольких государств, затрудненностью связи данных политических субъектов с внешним миром и между собой, сильной экономической, а теперь политической и военно-стратегической зависимостью от транзита через территории соседних стран.

Кавказ является единой геополитической системой, и ее стабильность может быть обеспечена только политическим единством всех народов Кавказа. В рамках Российской империи и бывшего СССР такое единство было достигнуто, теперь же предстоит искать новые формы, новые пути политической интеграции. Поэтому главный геополитический интерес России на Кавказе – сохранение своей целостности и предотвращение угрозы межнациональных распрей и даже вооруженных конфликтов, так как обширные межэтнические конфликты будут распространяться и на чисто русские регионы. Конфликты (в первую очередь – обе военные кампании в Чечне) и социальная напряженность на Кавказе оказывали сильное дестабилизирующее влияние на весь юг России, поскольку питали мощный поток мигрантов,

что обостряло и обостряет ситуацию в соседних регионах.

Поэтому политика России в постсоветском пространстве должна быть максимально свободной от сиюминутных эмоций и сентиментальностей историко-культурного характера и ориентированной на достижение реальных, объективно достижимых целей [3].

При всех трудностях и возможных оговорках миротворческая деятельность России сыграла и продолжает играть ключевую роль в разрешении конфликтов в Закавказье, прежде всего абхазского, южно-осетинского и карабахского, и установлении относительного, хотя и неустойчивого, мира в регионе. С самого начала Россия принимала активное участие в урегулировании всех этих конфликтов.

В целом отношения России с каждым из новых закавказских государств в силу разности лежащих в их основе причин складываются по-разному. Среди проблем, вокруг которых разворачивались эти отношения, центральное место занимают, естественно, этнонациональные конфликты, военное присутствие России в Закавказье и охрана границ.

Кавказский регион в силу ряда обстоятельств превратился в стратегический узел мировой политики. О своих интересах в этом регионе заявили открыто и завуалированно более 30 государств, включая такие, как США, Германия, Франция, Турция, Иран, Пакистан, КНР, Япония и другие.

Геополитическая ситуация в регионе меняется под влиянием изменений демократических, экономических и военных потенциалов во всем мире так же, как и зависит от внутренних процессов в самой России. В Кавказском регионе одновременно действуют как силы стабилизирующие, так и дестабилизирующие; как интегрирующие, так и дезинтегрирующие; как содействующие выходу из кризиса, так и углубляющие кризис [4].

Сегодня развернулась острейшая борьба геополитических конкурентов России за влияние на Кавказе и, главным образом, за разработку и транспортировку каспийской нефти. Это и понятно. Мировой спрос на нефть ежегодно растет на один миллион баррелей. Такое положение создает прямую угрозу национальным интересам и безопасности в целом России, но в особенности – народам Кавказа [5].

Литература

1. Бондарев А.А. Механизмы стабилизации северокавказского региона России. Пятигорск. 2004.
2. Северный Кавказ и Дагестан: современная этнополитическая ситуация и пути ее стабилизации. Материалы научно-практической конференции. Махачкала: ДНЦ РАН. 2004.
3. Гаджиев К.С. Геополитика Кавказа. М., 2003. С. 294–295.
4. Кавказ: проблемы геополитики и национально-государственные интересы России. Ростов-на-Дону. 1998. С. 9–10; Януш С.В. О влиянии российских войск на стабилизацию обстановки на Северном Кавказе // Былые годы. Черноморский исторический журнал. 2011. № 1. С. 17–21; Guseva A.V., Mamadaliev A.M., Natolochnaya O.V., Cherkasov A.A. Zone of Sochi 2014 olympic sites and its historical and cultural heritage // European researcher. 2010. № 1. P. 17–22.
5. Спорные границы на Кавказе. М., 1999. С. 68.

**Сведения об авторе:**

Петрова Светлана Владиславовна,  
канд. полит. наук, доцент кафедры  
философии и политологии СГУТиКД (Сочи).