

БОЛЬШОЙ СОЧИ В УСЛОВИЯХ УДАРНОЙ СТРОЙКИ
(1930-е гг.): ИСТОРИЧЕСКО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Куликов Н.А.

В данной статье основное внимание уделено истории курорта Сочи в условиях ударной стройки в 1930-е гг., когда город окончательно превратился во всесоюзную здравницу благодаря действиям советского правительства.

Ключевые слова: ударная стройка, Уполномоченный ЦИК и СНК СССР, советское правительство, указы и постановления, всесоюзная здравница.

УДК 908

В начале 1930-х гг. руководством СССР были приняты важнейшие решения о начале строительства крупных здравниц и превращении г. Сочи в курорт всесоюзного значения. Еще в конце 1920-х гг. для исследования возможностей курортных местностей сюда были направлены несколько научных экспедиций [1]. В 1929 г. сочинское побережье обследовала специальная комиссия во главе с А.В. Шотманом. По результатам работы она предоставила во ВЦИК РСФСР доклад с выводами об уникальности в лечебном отношении Сочинского района и необходимости выделения бюджетных средств на его курортное развитие. Одновременно с ней работала экспедиция Наркомздрава РСФСР под руководством доктора Н.Е. Хрисанфова, которая обследовала территорию от границы с Абхазией до Туапсе, уделив особое внимание Сочинскому району. Она также пришла к выводу о целесообразности приоритетного развития Сочинского курорта.

С учетом выводов и заключений научных экспедиций ЦИК и СНК СССР 17 января 1933 г. приняли ставшее историческим для курорта постановление «О реконструкции Сочинского курорта» [2], по которому планировалось превратить Сочи в один из лучших курортов мира.

Постановлением ЦИК и СНК СССР 17 октября 1933 г. за № 79/2211 вводилась должность Уполномоченного ЦИК СССР в Сочинском районе по курортным вопросам, которому подчинялись партийные и государственные органы курорта Сочи [3]. Уполномоченный обладал всеобъемлющими полномочиями в районе Сочи, что было необходимо для проведения широкомасштабных мероприятий по преобразованию его инфраструктуры.

На Уполномоченного возлагалось реализация следующих действий [4]:

- регулирование курортного строительства, благоустройство домов отдыха и санаториев, отведение участков под курортное строительство;
- наблюдение за коммунальным строительством в районе; наблюдение за правильной эксплуатацией зеленого хозяйства района;
- наблюдение за развитием сельского хозяйства района;
- контроль за продовольственным снабжением и торговлей на курорте.

Для начала 1930-х гг. такая власть над курортом считалась огромной и требовала личного одобрения партии и И.В. Сталина, поэтому первым Уполномоченным ЦИК СССР в Сочинском районе был назначен Александр Денисович Метелев [5], тесно связанный с Кремлем и имевший многолетний опыт партийной, хозяйственной и управленческой работы.

А.Д. Метелев сыграл большую личную роль в формировании органов управления и строительстве Сочинского курорта в 1930-е гг. Благодаря его организаторским способностям и знаниям в Сочи были построены водопровод, канализация, многие здравницы, дороги, за несколько лет поднялся современный курорт [6]. В ходе своей работы Метелев неоднократно писал в Москву письма, встречался со многими министрами. Большинство вопросов, касающихся строительства, материалов, техники решалось положительно благодаря тому, что он использовал личные связи с руководителями страны.

Начавшиеся в стране репрессии прервали управленческую деятельность А.Д. Метелева [7]: в декабре 1936 г. он был снят с должности и арестован. Впоследствии первый Уполномоченный был осужден как шпион иностранной державы и приговорен к длительному сроку. Умер он в г. Хабаровске в 1939 г. Подобная участь постигла многих

соратников А.Д. Метелева, внесших большой вклад в превращение Сочи во всесоюзный курорт. После осуждения А.Д. Метелева должность Уполномоченного номинально просуществовала до 7 апреля 1941 г., а затем была упразднена.

Постановление СНК СССР № 30 от 8 января 1934 г. «О включении в список ударныхстроек строительство курорта Сочи–Мацеста» содействовало тому, что наиболее крупные средства государство стало выделять на капитальное строительство: в 1934 г. – 83 млн, 1935 г. – 85 млн, 1936 г. – 126 млн руб. Общие капиталовложения в реконструкцию Сочи в 1933–1941 гг. составили 516 млн руб. [8]. Предполагалось в течение 25 лет бурное строительство не только объектов курортного назначения, но и обширной инфраструктуры. На реализацию этого проекта выделялись средства в размере 1,4 млрд. руб. Емкость курорта должна была возрасти до 17 тыс. коек [9]. Таким образом, центральными органами исполнительной власти был заложен фундамент туристско-рекреационной инфраструктуры города-курорта Сочи, который планировалось превратить во всесоюзную здравницу, образцовое место отдыха советских трудящихся.

К апрелю 1934 г. группа архитекторов под руководством Н.З. Несиса представила правительству «Общие установки и предварительные схемы планировки Сочи–Мацестинского района». 13 апреля 1934 г. «Общие установки» утвердил секретариат ЦИК СССР (границы курорта по ним определялись по берегу моря от реки Мамайки до р. Кудепсты) с необходимостью некоторых доработок. После этого «Общие установки» рассматривались комиссией экспертов при Госплане СССР и 13 сентября 1935 г. были окончательно утверждены секретариатом ЦИК СССР. На основе «Общих установок» была разработана и составлена схема районной планировки на площади в 14 тыс. гектаров (побережье от реки Мамайки до реки Кудепсты в глубину от берега моря на 3–5 км). Схема районной планировки представляла комплексное решение практически всех вопросов, связанных с размещением курортных территорий [10]. В схеме определились следующие основные показатели: емкость курорта, его лечебные факторы, санитарные, геологические, минеральные условия местности, принципы развития сельского хозяйства, промышленности, транспорта, энергетики, зеленого хозяйства. Стоимость проектных изысканий составила 951 тыс. руб.

17 июня 1934 г. советское правительство утвердило «Схематический план реконструкции» курорта, согласно которому на площади в 14,5 тыс. гектаров (до Гагр) емкость курортного района определялась в 25 тыс. коек [11]. Планировалось развивать курортную инфраструктуру на всем протяжении, занимаемом до революции Сочинским округом, особенно в Сочи и Хосте, Адлерский район должен был остаться сельскохозяйственным.

С учетом новых исследований общий план преобразований Сочи был скорректирован, уточнен и принят постановлением Президиума ЦИК СССР от 17 июня 1936 г. под названием «О планировке и реконструкции Сочи–Мацестинского курортного района» [12]. План подтверждал максимальную емкость курорта, но не были детально определены объекты строительства.

Таким образом, разработка первого генерального плана развития курорта Сочи происходила на протяжении всего периода создания всесоюзной здравницы.

В сентябре 1937 г. Азово-Черноморский край разделяется на Ростовскую область и Краснодарский край. В числе городов и районов, вошедших в состав Краснодарского края, были Сочи, Адлер, Сочинский городской, Адлерский и Шапсугский районы [13]. Таким образом, сформировалось ядро административно-территориального устройства региона, а интенсивные преобразования, связанные с перераспределением районов, отошли в прошлое.

Возведение новой инфраструктуры и благоустройство курорта в основном были завершены к 1941 г. К этому времени в г. Сочи были построены и введены в эксплуатацию многие объекты: действовало 16 санаторных комплексов с общим количеством коек – 2,7 тыс. [14], что позволило многократно увеличить возможности для приема и лечения отдыхающих в г. Сочи. В 1930-е гг. была построена дорожная сеть курорта. Всего в дорожное строительство только за 1934–1936 гг. было вложено 23 млн руб. [15]. В условиях ударной стройки была создана централизованная система водоснабжения, включающая Сочи, Мацесту и Хосту [16], которая отвечала требованиям и нуждам курорта. В городе-курорте построена канализационная система [17], отсутствовавшая до 1936 г.; санатории имели до этого примитивные уборные и ванны.

В целом во второе десятилетие советской власти в г. Сочи стал широко применяться авторитарный тип (стиль) государственного управления, типичный для командно-административной системы, характеризующейся жесткой централизацией решений и их безальтернативностью [18]. Если в первые годы власти большевиков в г. Сочи все происходящие изменения трактовались с позиции диктатуры пролетариата и он выступал в качестве авторитарного субъекта, то в середине 1930-е гг. его место занял И.В. Сталин, и началось ужесточение командно-административной системы управления. Именно с этим были связаны репрессии против членов руководящего аппарата и ликвидация поста Уполномоченного ЦИК СССР, а также тот факт, что г. Сочи по инициативе советского вождя превратился во всесоюзную здравницу в условиях его ударной стройки. Если бы в этот период существовала иная система управления, то это неминуемо привело бы к затягиванию сроков реализации поставленных задач и преобразования удалось бы осуществить на меньший процент, что отразилось бы на состоянии всей инфраструктуры, которая в годы ВОВ стала полностью служить восстановлению раненых.

Примечания:

1. Хроники основных событий из истории Сочи / Под ред. Н.В. Козыревой. Сочи: СППО, 1988. С. 12.
2. Архивный отдел администрации г. Сочи (АОАГС). Ф. Р-148. Оп. 1. Д. 54. Л. 3.
3. Филоненко А.Л. Его величество аппарат управления // Грани социальной истории: Сб. науч. ст. Вып. 1. РГСУ. Сочи: Стерх, 2006. С. 262.
4. АОАГС. Ф. Р-148. Оп. 1. Д. 54. Л. 3.
5. Самсоненко Т.А. Советская империя: Сочи – ударная стройка (1930 гг.) // Былые годы. Черноморский исторический журнал. 2008. № 4. С. 4–12; Самсоненко Т.А. Сочи – Всесоюзный: начало социалистической стройки // Былые годы. Черноморский исторический журнал. 2007. № 3. С. 8–15; Натолочная О.В. К вопросу о создании курортного управления и госпитальной базы в г. Сочи // История и историки в контексте времени. 2004. № 2. С. 161–175; Зайцев А.М. К вопросу о некоторых проблемах становления и развития г. Сочи в 1930–1970 гг. // История и историки в контексте времени. 2005. № 3. С. 96–109.
6. Зайцев А.М. К вопросу о некоторых проблемах становления и развития г. Сочи в 1930–1970 гг. // История и историки в контексте времени. 2005. № 3. С. 96–97; Натолочная О.В. К вопросу о создании курортного управления и госпитальной базы в г. Сочи // История и историки в контексте времени. 2004. № 2. С. 167.
7. Самсоненко Т.А. Сочи – Всесоюзный: начало социалистической стройки // Былые годы. Черноморский исторический журнал. 2007. № 3. С. 11.
8. АОАГС. Ф. Р-148. Оп. 1. Д. 54. Л. 3 об.
9. Натолочная О.В. К вопросу о создании курортного управления и госпитальной базы в г. Сочи // История и историки в контексте времени. 2004. № 2. С. 166.
10. Артюхов С.А. Создание первых комплексных планов развития курорта Сочи (20–30-е гг. XX в.) // Проблемы, инновационные подходы и перспективы развития курортно-туристского комплекса России: Сб. матер. Сочи: РИО СГУТиКД, 1999. С. 142.
11. Самсоненко Т.А. Сочи – Всесоюзный: начало социалистической стройки // Былые годы. Черноморский исторический журнал. 2007. № 3. С. 8.
12. АОАГС. Ф. Р-148. Оп. 1. Д. 54. Л. 3.; АОАГС. Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 30. Л. 20.
13. Тверитинов И.А. Административно-территориальное деление и население Сочи в советский период // Краевед Черноморья. Туапсе: ГПУ «Туапсинская типография», 2001. № 3. С. 28; Постановление ЦИК СССР от 13.09.1937 г. «О разделении Азово-Черноморского края на Краснодарский край и Ростовскую область» // Колхозный путь. 1937. № 116. С. 1.
14. АОАГС. Ф. Р-148. Оп. 1. Д. 54. Л. 3 об.
15. Самсоненко Т.А. История создания Сочи–Мацестинского Всесоюзного курорта // Дис.... к.и.н. Краснодар, 2000. С. 118.
16. АОАГС. Ф. Р-3. Оп. 1. Д. 100. ЛЛ. 35, 51, 74.
17. Самсоненко Т.А. Советская империя: Сочи – ударная стройка // Былые годы. Черноморский исторический журнал. 2008. № 4 (10). С. 8.
18. Зеркин Д.П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления. М.: ИКЦ Март, 2005. С. 247.

Сведения об авторе:
Куликов Никита Анатольевич, аспирант
РГСУ (г. Москва).

GREATER SOCHI UNDER DYNAMIC CONSTRUCTION
(1930s): HISTORIC-ADMINISTRATIVE ASPECT

KULIKOV N.A.

In this article special attention is attached to Sochi Resort history under dynamic construction of 1930s, when the city, due to Soviet government finally turned into All-Union health resort.

Keywords: dynamic construction, Authorized Representative of USSR Central Executive Committee and Council of People's Commissars, Soviet government, decrees and resolutions, All-Union health resort.

UDC 908