

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОЙ КОНЦЕПЦИИ  
СОЦИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Гей К.П.

Рассмотрен процесс установления правовой концепции социального управления, а также уделено внимание методологическим аспектам.

УДК 316

**Ключевые слова:** поведение, ценности, социальное поведение.

Исходя из предположения, что общество стремится выжить и быть успешным в своих основных сферах, мы можем рассматривать процесс установления правовой концепции социального управления как определение такого состояния дел, которое желаемо и достижимо. Этот процесс включает исторический обзор ситуации как основу для «ретроспективной проекции», т.е. для построения картины вероятного будущего при отсутствии заранее планируемых перемен. Такая ретроспективная проекция является основой для определения возможностей развития, а также правового преодоления проблем и трудностей.

Данный подход охватывает тенденции и факторы внешней среды, способные влиять на существенные процессы, например на государственное регулирование экономики, демографические и социальные перемены. Актуальны тенденции развития конкретной отрасли, например изменение спроса, производственных мощностей, издержек и условий конкуренции. А на этой основе – правовое регулирование эффективности работы, включая оценку доли на рынке сбыта, фондоотдачи, тенденций торговли, конкуренции и издержек.

Здесь важно и перечисление основных предпосылок, на которых основывается правовая стратегия социального управления. Там, где основополагающие знания о будущем достаточно надежны, целесообразно точное следование выработанной стратегии или плану. С другой стороны, если имеется набор возможных ситуаций, рекомендуется составлять ситуационные планы, например, если правительство примет законы по охране природы, мы будем делать так, а если не примет – иначе. Другими словами, если неопределенность социума может быть сведена к строго ограниченному числу возможных «состояний среды», то для каждого из них могут быть разработаны отдельные планы. Наконец, если будущее совершенно неопределенно, требуется большая гибкость правосознания. Если неизвестное будущее рассматривать как временное явление, необходимо придерживаться правила максимальной мобильности ресурсов. Если неизвестность должна начаться с некоторого определенного момента в будущем, то следует отдать предпочтение краткосрочным целям, которых можно достичь до того, как ситуация станет неопределенной. Правосознание – это широкая концепция того, как должны быть использованы ресурсы для максимизации достижения целей. Здесь неполнота стратегии есть степень, в которой она не обеспечивает достижение цели, а релевантность – степень соответствия стратегии установленным целям. Граждане и юридические лица, являясь субъектами правоотношений, приобретают определенные права и обязанности, составляющие содержание конкретного правоотношения. Полнота и реальность осуществления субъективных прав зависит от того, насколько эффективна их защита в случае нарушения. В связи с этим, в целях обеспечения нормального гражданского оборота, необходимо гарантировать возможность защиты права в любой предусмотренной законом форме. Следует учитывать и то, что – «меры ответственности всегда направлены на защиту права, но она не всегда осуществляется через применение мер ответственности. Следовательно, меры защиты включают в себя меры ответственности» [1].

В социологии управления внимание обычно сосредоточивается на том, что именно активизирует поведение, что вызывает или прекращает какую-либо деятельность. Отмечаемая синергия имеет место тогда, когда комбинирование видов деятельности дает общий эффект, превосходящий сумму результатов тех же видов деятельности, взятых по отдельности. Синергия – это дополнительная экономия затрат, включая экономию от роста масштабов деятельности, плюс чистый доход, получаемые от совместного использования ресурсов определенного типа. Правовая организация социума может существовать только

для выполнения определенной задачи, сформулированной в прогнозе и в плане. Каждая часть ее должна сделать определенный и признанный вклад в решение этой задачи. Иначе ее существование не оправданно. Задача определения диапазона контроля – это только один фактор в рамках более широкой проблемы по оценке загруженности руководителей. Эта проблема является весьма важной. Так, компания обходилась бы только одним управляющим, если бы он мог нести неограниченную нагрузку. Различие в правовых оценках объема работы, которую способен выполнить средний управляющий, приводит к различным организационным структурам.

Чем выше уровень правовой координации деятельности различных подразделений организации, тем в большей степени объединение индивидуальных усилий в процессе выполнения работы преобладает над попытками согласовать различные точки зрения уже после ее завершения. В правовом смысле некоторые виды деятельности или функции, которые кажутся «логически» близкими, могут быть разделены из-за потенциального конфликта целей. В связи с этим необходимо уделить внимание различным аспектам как общей, так и специфически правовой координации социального управления. В то же время право естественное и право положительное – всего лишь две различные точки зрения на один и тот же объект – действительное право. Можно различать положительное право в узком смысле слова (как совокупность исторически действующих юридических норм) и естественное право (как общую идею, как основной смысл всех действующих правовых предписаний). В общем случае, если правовая координация поручена самим подразделениям, их руководители должны консультироваться друг с другом относительно наиболее значимых проблем. Обычно создается административный механизм, по типу комитета для рассмотрения предложений с позиций всех подразделений, чтобы обеспечить вовлечение всех руководителей в предлагаемые мероприятия.

Координация поручается руководителю одного из подразделений. Таким примером может служить ситуация, когда на главного бухгалтера возлагается ответственность за все внутреннее делопроизводство, например за оформление заказов. В этом случае имеется опасность того, что руководители других подразделений могут воспринимать его предложения просто как отражение его интересов и предубеждений. Тесно взаимосвязанные виды работ могут требовать общего руководителя, хотя ему и будет помогать штабной орган, действующий от его имени. Назначение общего руководителя, однако, не гарантирует координации. Он может и не выполнять эти обязанности, необоснованно следуя способам, перечисленным выше. Однако имеются определенные преимущества группировки тесно связанных обязательств, планов, работ под одним руководством.

Существенная проблема заключается в определении объема официальных, или формальных, полномочий, делегируемых каждому работнику – члену коллектива, того или иного сообщества. Реализация полномочий происходит в форме некоторой правоориентированной деятельности. Следовательно, если роли и функции детально описаны и распределены между индивидами, делегирование полномочий просто означает право их выполнения. Однако задачи не бывают определены так точно, их статусно ориентированная группировка является лишь вариантом в определении объема делегированных полномочий. Индивид может возлагать на себя ролевые обязательства в соответствии с организационной схемой устройства социума, но не имеет правовых и иных полномочий изменить сложившуюся практику. Решения о том, как выполнять эти виды деятельности, могут приниматься руководителями, авторитетными формальными и неформальными лидерами, далекими от данного вида практики. Чем больше индивид контролируется в ходе выполнения работ или по их результатам, тем, как правило, меньше осуществляется делегирование ему полномочий. По мнению современных авторов, «с удовлетворенностью профессией и трудом связаны и процессы формирования команды организации. Команда выступает в качестве особой формы организации людей, основанной на продуманном позиционировании участников, ... владеющих отработанными процедурами взаимодействия» [2].

Таким образом, в современном обществе накоплен огромный потенциал новационных идей, в том числе связанных с переосмыслением идей, забытых или временно не востребованных социальным знанием. Возникает потребность в акцентуализации социально-гуманитарного знания. На первый план выступает необходимость вычленения

внутри широкого спектра социальных и гуманитарных идей того ступка ценностей и приоритетов, который сможет стать основой актуальной правовой стратегии миропонимания и социального действия. В этой связи предстоит переход от накопления знания к его оценке с позиций новой социальной реальности, переход от экстенсивного к интенсивному этапу развития социального знания.

**Примечания:**

1. Свердлык Г.А., Страунинг Э.Л. Понятие и юридическая природа самозащиты гражданских прав // Государство и право. 1998. № 5. С. 23.
2. Колосова М. Как подобрать людей в команду // Профиль. 2000. № 1. С. 103.

**Сведения об авторе:**

Гей Константин Петрович, старший преподаватель Эссентукского института управления, бизнеса и права (г. Эссентуки).

E-mail: vngprof@bk.ru

SOCIAL MANAGEMENT OF LEGAL CONCEPTION  
METHODOLOGICAL ASPECTS

GEY K.P.

The article is concerned with social management legal conception establishment. Special attention is attached to methodological aspects.

**Keywords:** behaviour, values, social behaviour.

UDC 316
---------